



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО  
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Број: 19-00-00968/1/2015-16

Датум: 25. мај 2018. године

Немањина 22-26

Београд

Министарство заштите животне средине, на основу члана 23. став 2. Закона о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10 и 99/14), члана 5а. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, број 44/14, 14/15, 54/15, 96/15 – др. закон и 62/2017), члана 136. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16) и члана 67. став 1. тачке 2) и 3), став 2. тачка 2) и став 3. Закона о управљању отпадом („Службени гласник РС“ 36/09, 88/10 и 14/16), доноси

**Р Е Ш Е Њ Е**

- ОДУЗИМА СЕ** дозвола за третман опасног отпада у мобилном постројењу на територији Републике Србије, регистарског броја **1788**, коју је издало Министарство пољопривреде и заштите животне средине, **оператеру Привредно друштво за сакупљање, транспорт и третман опасног отпада „ЕКО-21“ д.о.о. Добрица, ул. Вука Караџића бр. 73, општина Алибунар, решењем број 19-00-00968/2015-16 од 22. фебруара 2016. године** (у даљем тексту: Дозвола), због непоступања у складу са условима утврђеним у издатој дозволи у току обављања делатности третмана опасног отпада.
- ЗАБРАЊУЈЕ СЕ** оператеру „ЕКО-21“ д.о.о. Добрица даљи пријем и третман опасног отпада у мобилном постројењу на локацијама на територији Републике Србије.
- ОБАВЕЗУЈЕ СЕ** оператер „ЕКО-21“ д.о.о. Добрица да **примени обавезне мере заштите животне средине, здравља људи и материјалних добара** по престанку рада и обављања активности управљања опасним отпадом у мобилном постројењу на територији Републике Србије, које су прописане Дозволом и предвиђене Планом за затварање мобилног постројења за управљање отпадом.

## Образложење

Министарство надлежно за послове заштите животне средине је дана 22. фебруара 2016. године донело Решење о издавању дозволе за третман опасног отпада у мобилном постројењу на територији Републике Србије, оператеру „ЕКО-21“ д.о.о. Добрица (предмет број 19-00-00968/2015-16). Предметна дозвола издата је у складу са Законом о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10).

У току вршења инспекцијског надзора од стране републичке инспекције за заштиту животне средине код власника односно произвођача отпада и то: физичког лица Мурата Рондића из Петровца на Млави, „FREYENIUS MEDICAL CARE SRBIJA“ д.о.о. Вршац, Предшколске установе „Наша радост“ у Смедреву, ХИП „Петрохемија“ АД Панчево и нелегално ускладиштеног опасног отпада у Панчеву и у циглани у селу Баваниште код Ковина, а поводом поступања са опасним отпадом оператера „ЕКО-21“ д.о.о. Добрица, утврђено је да оператер „ЕКО-21“ д.о.о. Добрица приликом преузимања, третмана и трајног збрињавања отпада није поступао у складу са условима утврђеним у Дозволи и у складу са законом и приписима у области управљања отпадом.

Сходно наведеном и у складу са чланом 67. став 1. тачке 2) и 3) и став 2. тачка 2), од стране Сектора за надзор и предостројност у животној средини надлежном органу који је издао Дозволу достављен је предлог за одузимање Дозволе оператеру „ЕКО-21“ д.о.о. Добрица, број 353-03-00337/2018-07 од 30. марта 2018. године (предмет број 19-00-00214/2018-06).

Републичка инспекција за заштиту животне средине је дана 01.06.2017. године извршила ванредни инспекцијски надзор у сарадњи са општинском инспекцијом ОУ Петровац на Млави, у вези депонованих буради са отпадом на несанитарној градској депонији у Петровцу на Млави, као и буради са садржајем пестицида затечених на приватном поседу физичког лица Драгана Стојковића из Петровца на Млави. Том приликом је утврђено да су предметна бурад са садржајем пестицида са истеклим роком трајања власништво физичког лица Мурата Рондића из Петровца на Млави и који је изјавио да је предметну бурад са садржајем добио као ђубриво. О наведеном је обавештена ПС Петровац на Млави која је именованим забранила приступ и отуђење наведених буради са садржајем. Дана 08.06.2017. год. од стране ЈКП извршено је премештање буради са садржајем са депоније и поменутог приватног посуда на локацију предузећа „БОРАЦ“ у стечају у Петровцу на Млави, где је дана 09.06.2017. године извршено печатење од стране ПС Петровац на Млави (укупно 50 буради) и издат налог тужилаштва за вештачење садржаја буради од стране Института за рударство и металургију Бор. Надлежно тужилаштво започело је кривични поступак и наредило уклањање предметних буради са садржајем и безбедно одвожење истих преко предузећа „ENERGY ZAMNA“, о трошку општине, до окончања кривичног поступка. Републичка инспекција за заштиту животне средине поводом утврђивања порекла отпада индексног броја 15 02 02\* пронађеног у Петровцу на Млави, упутила је замолницу покрајинској инспекцији за заштиту животне средине да изврши контролу произвођача опасног отпада тј. „FREYENIUS MEDICAL CARE SRBIJA“ д.о.о. Вршац. Инспекцијским надзором утврђено је да је „FREYENIUS MEDICAL CARE SRBIJA“ д.о.о. Вршац предавао отпад индексног броја 15 02 02\* оператеру „ЕКО-21“ д.о.о. у току 2015. године и 2016. године и то на основу склопљеног уговора бр. 4826/05 од 29.06.2011. год. о преузимању, третману и трајном збрињавању (извоз) опасног отпада. Увидом у један од Докумената о кретању опасног отпада које је пратио отпад утврђено је да је превоз предметног отпада вршен возилом за који није наведен регистарски број превозног средства. Превозник отпада, односно оператер „ЕКО-

21“ д.о.о. у наведеном Документу о кретању опасног отпада као руту кретања отпада навео је Вршац-мобилно постројење, не наводећи локацију на којој ће се вршити третман у мобилном постројењу, а за коју је издата дозвола за складиштење на име оператера који врши третман. У делу Д Документа о кретању опасног отпада, који попуњава прималац отпада, оператер „ЕКО-21“ д.о.о. дао је изјаву којом „потврђује да је отпад описан у делу А испоручен превозним средством без навођења регистарског броја, као и да одговара условима за прихватање“. У прилогу предлога за одузимање предметне Дозволе достављене су копије записника број 275-501-57/2017-18 од 01.06.2017. године, Замолнице број 275-501-57/1/2017-18 од 07.06.2017. године, Записника број 140-501-603/2017-06 од 14.06.2017. године и Документа о кретању опасног отпада ДКО: 161110077182. Такође, наведене су све чињенице и докази који су утврђени у инспекцијским надзорима, а констатовани увидом у поменути Документ о кретању отпада и записником, којима се потврђује да је предметни оператер поступао са опасним отпадом на начин којим се угрожава животна средина, тако што обављање делатности третмана опасног отпада није вршио на локацијама генератора отпада, тј. наручиоца посла, већ је опасан отпад преузимао и привремено складиштио на локацијама за које оператер „ЕКО-21“ д.о.о. није поседовао дозволе за складиштење отпада. Описане радње оператера „ЕКО-21 д.о.о. су у супротности са „Описом локације на којој се делатност обавља“ у делу Б, тачка 2) и „Условима за третман опасног отпада“ у делу В, тачка 4.5.1. Решења бр. 19-00-00968/2015-16 од 22. фебруара 2016. године и чланом 5. став 1. тачка 14), чланом 36. став 2. и чланом 59. став 1. тачка 4) Закона о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10 и 14/16).

Републичка инспекција за заштиту животне средине је дана 09.11.2017. године. извршила ванредни инспекцијски надзор у Предшколској установи „НАША РАДОСТ“ у Смедереву поводом достављеног обавештења које се односило на деконтаминацију бетонских површина од стране „ЕКО 21“ д.о.о. Инспекцијским надзором утврђено је да је дана 31.10.2017. године у котларници ПУ „НАША РАДОСТ“ дошло до неконтролисаног изливања веће количине лож уља, које је препумпано у металну бурад од 200 литара. Изливано лож уље преузето је од стране оператера „ЕКО 21“ д.о.о. без прописане документације која прати кретање отпада, тј. Документа о кретању опасног отпада. ПУ „НАША РАДОСТ“ је од стране „ЕКО 21“ д.о.о. достављена потврда / записник о извршеном послу на деконтаминацији бетонских површина, бр. 607/17 од 01.11.2017. год. у којој је наведено да „Из предострожности и због несигурности у чистоћу, количина од 800 l испурелог уља није враћена у резервоар. Уље које није враћено смо задржали како би га искористили за обављање наше делатности, а користимо га као омашћивач у процесу прања битуменских и мазутних резервоара.“ Дописом бр. 609/17 од 02.11.2017. године „ЕКО 21“ д.о.о. је доставио ПУ „НАША РАДОСТ“ додатно појашњење – потврда / записник о извршеном послу на деконтаминацији бетонских површина, а које је дато у вези задржавања 800 l испурелог деривата: „Дериват који је процурео на бетонске површине котларнице није било могуће вратити у резервоар из којег је потекао без пречишћавања у колодаилном филтеру, све због нечистоћа које су прикупљене са бетонских површина приликом чишћења (песак и остале нечистоће). Враћање запрљаног деривата би узроковало загушење филтера и горионика. Заједничком констатацијом између наручиоца и извођача је донесена одлука да се исцурели дериват преда оператеру на даље коришћење ради безбедности деце и особља који бораве у просторијама ПУ „НАША РАДОСТ“. У прилогу предлога за одузимање предметне дозволе достављене су копије записника број 480-501-00049/2017-04 од 06.11.2017. године, потврде/записника о извршеном послу на деконтаминацији бетонских површина број 607/17 од 01.11.2017.

године и додатно појашњење – потврда/записник о извршеном послу на деконтаминацији бетонских површина број 609/17 од 02.11.2017. године. У поменутом записнику од 06.11.2017. године наведени су докази и чињенице којима се потврђује да оператер „ЕКО 21“ д.о.о. није поступао у складу са условима утврђеним у Дозволи, као ни са законом и прописима у области управљања отпадом, тако што је изливено лож уље са нечистоћама које је прикупљено са бетонских површина, настало услед неконтролисаног изливања у котларници прдшколске установе, преузео без извештаја о испитивању отпада и прописане документације која прати кретање отпада, тј. Документа о кретању опасног отпада. Описана радња оператера „ЕКО 21“ д.о.о. је у супротности са „Пријемом отпада у мобилно постројење и истовар“ у делу В, тачки 4.1 и „Контрола отпада и мере“ у делу В, тачки 4.8 Решења бр. 19-00-00968/2015-16 од 22. фебруара 2016. године и чланом 26. став 1. тачка 2) и чланом 46. Закона о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10 и 14/16).

Републичка инспекција за заштиту животне средине и покрајинска инспекција за заштиту животне средине извршила је ванредни инспекцијски надзор „ХИП-ПЕТРОХЕМИЈА“ АД Панчево, дана 08.02.2018. год. поводом збрињавања опасног отпада – хемикалије непознатог порекла из Фабрике синтетичког каучука у Елемиру, Индустријска бб, која послује у склопу „ХИП-ПЕТРОХЕМИЈА“ АД Панчево. Инспекцијским надзором утврђено је да је „ХИП-ПЕТРОХЕМИЈА“ АД Панчево предала опасан отпад индексног броја 07 02 08\*/16 05 08\* са локације Фабрике синтетичког каучука Елемир оператеру „ЕКО 21“ д.о.о., у количини од 54,89 т. „ХИП-ПЕТРОХЕМИЈА“ АД Панчево је предавала отпад оператеру „ЕКО 21“ д.о.о. на основу склопљеног уговора бр. 13246 од 08.07.2015. год. о збрињавању опасног отпада – хемикалије непознатог порекла (извоз). Увидом у један од Докумената о кретању опасног отпада као најаве кретања отпада, у делу Ц – подаци о превознику отпада, уписано је да ће транспорт вршити превозно средство регистарских ознака РА 082 ЂМ, док је увидом у горе наведена Документа о кретању опасног отпада и увидом у отпремнице које су пратиле отпад утврђено да је превоз предметног отпада вршен теретним возилом регистарских ознака РА 031 МК/АА 617 РА и РА 080 ЗС/АС 209 РА. Превозник отпада, односно оператер „ЕКО 21“ д.о.о. у свим наведеним Документима о кретању опасног отпада као руту кретања отпада навео је Елемир-мобилно постројење, не наводећи локацију на којој ће се вршити третман у мобилном постројењу, а за коју је издата дозвола за складиштење на име оператера који врши третман. У делу Д Докумената о кретању опасног отпада, који попуњава прималац отпада, оператер „ЕКО 21“ д.о.о. дао је изјаву којом „потврђује да је отпад описан у делу А испоручен превозним средством регистарских ознака РА 082 ЂМ, као и да одговара условима за прихватање“. У прилогу предлога за одузимање предметне дозволе достављен је записник број 140-501-23/2018-06 од 20.02.2018. године и Изјава о пословној сарадњи „ХИП-ПЕТРОХЕМИЈА“ АД Панчево са оператером за управљање отпадом „ЕКО 21“ д.о.о., број 264 од 20.02.2018. године. Такође, наведене су све чињенице и докази који су утврђени у инспекцијским надзорима, а констатовани увидом у поменути Документ о кретању отпада и записником, којима се потврђује да је предметни оператер поступао са опасним отпадом на начин којим се угрожава животна средина, тако што обављање делатности третмана опасног отпада није вршио на локацијама генератора отпада, тј. наручиоца посла, већ је опасан отпад преузимао и привремено складиштио на локацијама за које оператер „ЕКО-21“ д.о.о. није поседовао дозволе за складиштење отпада. Описане радње оператера „ЕКО-21“ д.о.о. су у супротности са „Описом локације на којој се делатност обавља“ у делу Б, тачка 2) и „Условима за третман опасног отпада“ у делу В, тачка 4.5.1. Решења бр. 19-00-00968/2015-

16 од 22. фебруара 2016. године и чланом 5. став 1. тачка 14), чланом 36. став 2. и чланом 59. став 1. тачка 4) Закона о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10 и 14/16).

Републичка инспекција за заштиту животне средине је дана 09.03.2018. године, поводом спроведене акције Министарства унутрашњих послова у Панчеву, извршила обилазак три локације нелегално ускладиштеног опасног отпада оператера „ЕКО 21“ д.о.о. и то у дворишту приватне куће улица Кајмакчаланска 24а у Панчеву, парцеле на Новосељанском путу 94 Д код Панчева и циглане у селу Баваниште код Ковина. У прилогу предлога за одузимање предметне дозволе достављена је копија Службене белешке број 353-03-00096/4/2018-07 од 13. марта 2018. године. Пред надлежним тужилаштвом у Панчеву у току је поступак против одговорних лица у предузећу „ЕКО 21“ д.о.о., ради утврђивања постојања кривичног дела против животне средине.

Дозволом за третман опасног отпада у мобилном постројењу на територији Републике Србије, регистарског броја 1788 (предмет број 19-00-00968/2015-16 од 22. фебруара 2016. године), у делу Б. Делатност за коју је захтев поднет и оцена захтева, у тачки 2) Опис локације на којој се делатност обавља одређено је да: „Локације на којима ће оператер „ЕКО-21“ д.о.о. Добрица да обавља делатност третмана опасног отпада (наведеног у тачки 4.3.1.) у мобилном постројењу обухватају све локације наручиоца посла, тј. генератора отпада на територији Републике Србије“.

Предметном дозволом, у делу В. Услови за рад постројења, у тачки 4.5.1. Услови за третман опасног отпада, прописани су следећи услови:

„Обавезује се оператер „ЕКО-21“ д.о.о. Добрица да третман опасног отпада (наведеног у тачки 4.3.1.) спроводи на начин којим се не угрожава животна средина и здравље људи.

Обавезује се оператер „ЕКО-21“ д.о.о. Добрица да управља отпадом тако да обезбеди смањење свих могућих негативних утицаја на животну средину у току обављања своје активности као и након престанка рада.

Обавезује се оператер „ЕКО-21“ д.о.о. Добрица да третман опасног отпада врши искључиво у аутоприколици или на водонепропусној површини на локацији наручиоца посла.

Обавезује се оператер „ЕКО-21“ д.о.о. Добрица да сав отпад настао након третмана опасног отпада наведеног у тачки 4.4.2. предаје овлашћеним оператерима на даље збрињавање.

Забрањује се третман било које друге врсте отпада у мобилном постројењу, осим опасног отпада наведеног у тачки 4.3.1.

Забрањено је неконтролисано складиштење сировина или отпадне амбалаже у кругу било које радне локације, као и неконтролисано одлагање отпада у радном кругу.

Обавезује се оператер „ЕКО-21“ д.о.о. Добрица да управља опасним отпадом у мобилном постројењу у складу са усвојеним процедурама за управљање опасним отпадом (наведеним у тачки 4.3.1.), а све у складу са важећом законском регулативом.“

Дозволом је у тачки 4.8. Контрола отпада и мере, прописано:

„Обавезује се оператер „ЕКО-21“ д.о.о. Добрица да врши испитивање излазних фракција – новонасталог отпада након третмана (наведеног у тачки 4.3.2.) и да отпад предаје оператерима који имају дозволу за сакупљање, транспорт, складиштење и/или третман предметног отпада, издату од стране надлежног органа за издавање дозвола за управљање отпадом.

Обавезује се оператер „ЕКО-21“ д.о.о. Добрица да од генератора отпада преузима отпад са Извештајем о испитивању отпада ради третмана отпада.“

Законом о управљању отпадом наведена је дефиниција мобилног постројења у члану 5. став 1. тачка 14) којом је прописано да је „мобилно постројење за управљање отпадом јесте постројење за преузимање, припрему за поновну употребу, поновно искоришћење и друге операције третмана отпада са R и D листе (R2 до R13, D8 и D9), које је такве конструкције да није везано за подлогу или објекат и може се премештати од локације до локације, укључујући мобилно постројење које се користи ради санације загађене локације, по правилу на локацији на којој отпад настаје, односно на локацији произвођача отпада, или на локацији власника отпада за коју оператер постројења има и дозволу за складиштење отпада.“

Чланом 29. став 1. Закона о управљању отпадом одређено је да је оператер постројења за третман отпада дужан да: „1) сачини радни план управљања отпадом постројења из члана 16. овог закона и обезбеди његово спровођење и ажурирање; ... 3) прибави дозволу за третман отпада и послове третмана отпада обавља у складу са том дозволом; ... „

Чланом 33. став 5. наведеног закона, одређено је да се у постројењима за управљање отпадом, отпад може складиштити, третирати односно поновно искористити или одлагати само у складу са издатом дозволом.

Чланом 37. став 3. наведеног закона, одређено је да се третман отпада у стационарном или мобилном постројењу врши у складу са дозволом за третман издатом на основу овог закона.

Чланом 59. став 1. тачка 4) закона дефинисано је да се за обављање једне или више делатности у области управљања отпадом прибављају дозволе за третман отпада и то дозвола за складиштење, дозвола за поновно искоришћење и дозвола за одлагање отпада, док је чланом 36. став 3. прописано да се дозволом о управљању отпадом одређује врста складишта из става 2. овог члана, узимајући у обзир његову намену, врсту и количину отпада, као и време његовог складиштења.

Закон о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10 и 14/16) у члану 67. став 1. прописује: „Дозвола се одузима решењем надлежног органа за издавање дозволе, ако се утврди да лице које има дозволу:

- 1) не испуњава услове за издавање дозволе;
- 2) не поступа у складу са условима утврђеним у дозволи;
- 3) не поступа у складу са законом и прописима у области управљања отпадом.“

Ставом 2. истог члана прописано је да ако се инспекцијским надзором утврди да лице које има дозволу не поступа у складу са условима утврђеним у дозволи, инспектор за заштиту животне средине „без одлагања предлаже надлежном органу за издавање дозволе одузимање дозволе, ако лице које има дозволу поступа са отпадом на начин којим угрожава животну средину и здравље људи, односно не примењује мере заштите животне средине, контроле загађивања, спречавања удеса или пожара“.

Ставом 3. истог члана је прописано да се решењем о одузимању дозволе оператеру постројења за управљање отпадом забрањује пријем отпада у постројење и обавезује да даље поступа у складу са условима из дозволе, односно у складу са законом.

Министарство надлежно за послове заштите животне средине је 10. новембра 2016. године донело решење о одузимању Интегралне дозволе за сакупљање и транспорт опасног отпада на територији Републике Србије (предмет број 19-00-00775/2015-16 од 30. октобра 2015. године), оператеру „ЕКО-21“ д.о.о. Добрица, општина Алибунар, ул. Вука Караџића 73, из разлога што оператер „ЕКО-21“ д.о.о. Добрица није поступао у складу са условима утврђеним у тој дозволи.

Имајући у виду прописане услове утврђене у Дозволи, као и наведене одредбе Закона о управљању отпадом, констатовано је да је оператер „ЕКО-21“ д.о.о. Добраца, приликом преузимања, третмана и трајног збрињавања отпада код горе наведених власника односно произвођача отпада, поступао са отпадом на начин којим се угрожава животна средина, тако што обављање делатности третмана опасног отпада није вршио на локацијама наручиоца посла, а што је прописан услов дозволом за управљање отпадом. Предметни опасан отпад оператер „ЕКО-21“ д.о.о. Добраца је преузимао и привремено складиштио на локацијама за које није издата дозвола за складиштење на име оператера који врши третман опасног отпада.

Узимајући у обзир наведено, Министарство заштите животне средине применом одредаба наведених закона, одлучило је као у диспозитиву овог решења.

О овом решењу Министарство заштите животне средине обавештава јавност у складу са чланом 67. став 6. Закона о управљању отпадом.

За доношење овог решења се не плаћа републичка административна такса у складу са чланом 19. став 1. тачка 1) Закона о републичким административним таксама („Службени гласник РС“ бр. 43/2003, 51/2003 - испр., 61/2005, 101/2005 - др. закон, 5/2009, 54/2009, 50/2011, 70/2011 - усклађени дин. изн., 55/2012 - усклађени дин. изн., 93/2012, 47/2013 - усклађени дин. изн., 65/2013 - др. закон, 57/2014 - усклађени дин. изн., 45/2015-усклађени дин. изн., 83/2015, 112/15, 50/2016 - усклађени дин. изн., 61/2017 – усклађени дин. изн. и 113/2017).

**Поука о правном средству:** Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор пред Управним судом у Београду у року од 30 дана од дана достављања решења.



Доставити:

- Привредном друштву „ЕКО-21“ д.о.о.  
ул. Вука Караџића 73, 26354 Дорица,
- У Регистар издатих дозвола за управљање отпадом,
- Сектору за надзор и предострожност у животној средини,
- Архиви.

