

2018



РЕПУБЛИКА СРБИЈА

МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
Сектор за надзор и предострожност у животној средини

ИЗВЕШТАЈ

О РАДУ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА РИБАРСТВО ЗА 2018. ГОДИНУ

Београд 2018

1. ПРАВНИ ОСНОВ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 36/18 др.закон и 95/18) сачињен је Извештај о раду Инспекције за рибарство за 2018. годину са прописаним информацијама и подацима.

2. НАДЛЕЖНОСТ ПОСТУПАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА РИБАРСТВО

У Републици Србији на снази је Закон о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда („Службени гласник РС”, бр. 128/14, 95/2018-др.закон). Инспекцијски надзор над спровођењем овог закона у складу са Законом о министарствима (“Службени гласник РС” број 44/14, 14/15, 54/15, 96/15-др. Закон и 62/17) врши министарство надлежно за послове заштите животне средине преко надлежног инспектора, сагласно одредбама члана 56. став 1. Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда.

Инспекцијске надзоре над спровођењем Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда у 2018. години вршили су инспектори за рибарство у складу са са правима, дужностима и овлашћењима прописаним:

- 1) Чланом 55, чланом 56, и чланом 57. Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда („Службени гласник РС”, бр. 128/14);
- 2) Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/1536/18 др.закон и 95/18);
- 3) Законом о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16);
- 4) Законом о прекршајима („Службени гласник РС”, бр. 65/13, 13/16 и 98/16);
- 5) Законом о привредним преступима („Службени лист СФРЈ”, бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 - пречишћен текст, 74/87, 57/89 и 3/90 и „Службени лист СРЈ”, бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/01 и „Службени гласник РС”, број 101/05 - др. закон) и
- 6) Кривичног законика („Службени гласник РС”, бр. 85/05, 88/05, 107/05, 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14 и 94/16).

Инспекцијски надзори у 2018. години вршени су складу са Годишњим планом инспекцијског надзора Инспекције за рибарство, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору објављен на интернет страници: <http://www.ekologija.gov.rs> Министарства заштите животне средине.

На основу Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда, вршење инспекцијског надзора на територије аутономне покрајине Војводина поверено је органима аутономне покрајине.

3. ИНФОРМАЦИЈЕ И ПОДАЦИ О РАДУ

Годишњи извештај о раду Инспекције за рибарство за 2018. годину садржи следеће информације и податке:

1) Превентивно деловање

Инспекција за рибарство је током 2018. године у циљу превентивног деловања, редовно, благовремено и детаљно информисала надзиране субјекте везано за примену одредби Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда и подзаконских аката, пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима (корисницима рибарских подручја, предузетницима који обављају привредни риболов и врше промет рибе), као и физичким лицима која обављају рекреативни риболов.

2) Службене саветодавне посете

У циљу превентивног деловања, инспекција за рибарство је у 2018. години извршила 3 превентивна инспекцијска надзора и 11 службених саветодавних посета у сврху давања стручних и практичних савета и препорука надзираним субјектима, везаних за тумачење и примену Закона о заштити и одрживом коришћењу, који се односе на:

- обавезу чувања рибарског подручја и овлашћења рибочувара,
- практичних савета рибочуварској служби везаној за сачињавање записника лицима затеченим у прекршају на риболовној води, како би се смањила могућност одбацивања захтева за покретање прекршајних поступака због процедуралних грешака,
- права и обавезе предузетника-привредних рибара, алатима и средствима за обављање привредног риболова, прописаних Правилником.
- Начину и обиму сачињавања годишњег извештаја о коришћењу рибарског подручја.

3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора Инспекције за рибарство за 2018. годину, извршени су:

1. Редовни инспекцијски надзори корисника рибарских подручја.
2. Редовни инспекцијски надзори корисника рибарских подручја у заштићеним подручјима.
3. Редовни инспекцијски надзори правних лица, предузетника и физичких лица која обављају привредни и рекреативни риболов и промет рибе.
4. Редовни инспекцијски надзори нерегистрованих субјеката.
5. Ванредни инспекцијски надзори на захтев странке.
6. Ванредни инспекцијски надзори по представкама грађана.

Редовним инспекцијским надзорима обухваћено је 13 корисника рибарских подручја, 15 корисника рибарских подручја у заштићеном подручју, 236 предузетника који се баве привредним риболовом и предузетници који се баве прометом рибе, као рекреативни риболовци. Током 2018. године проглашена су још 3 (три) рибарска подручја у заштићеним подручјима, која нису ушла у Годишњи план инспекцијског надзора за 2018. годину, али су инспектори у складу са својим надлежностима вршили инспекцијске надзоре, тако да је инспекцијским надзором било обухваћено 18 корисника рибарских подручја у заштићеном подручју.

У складу са годишњим и оперативним планом за 2018. годину извршено је 569 редовних инспекцијских надзора, 237 ванредна инспекцијска надзора (ванредних, ванредних утврђујућих, ванредних потврђујућих и хитних поступања) и 41 инспекцијских надзора над нерегистрованим субјектима.

Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештени на прописани начин и у прописаним роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Надзирани субјекти нису обавештавани о инспекцијском надзору само у случајевима када је процењено да би обавештавање субјекта умањило ефекат инспекцијског надзора, што је било јасно наглашено у Налогу за инспекцијски надзор.

О извршеним редовним и ванредним инспекцијским надзорима инспектори за рибарство сачињавали су записнике о инспекцијском надзору по општем обрасцу, који су достављени надзираним субјектима приликом надзора или у року од осам радних дана од завршетка инспекцијског надзора. Надзирани субјекат имали су право да у писаном облику ставе примедбе на записник, у року од пет радних дана од његовог пријема. Примедби на записнике није било.

У редовним инспекцијским надзорима, као и у ванредном инспекцијском надзору, учествовали су инспектори за рибарство, Министарства заштите животне средине, Сектора за надзор и предострожност у животној средини, Одсека за рибарство, са седиштем у Београду, Нишу, Владичином Хану, Кладову, Великом Градишту, Краљеви и Новом Саду, према сачињеном Оперативном плану за 2018. годину.

У вршењу инспекцијских надзора инспектори су поступали у складу са правима, дужностима и овлашћењима прописаним Законом о заштити и одрживом коришћењу риблиг фонда, Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку.

Наређене мере према надзираним субјектима, надлежни инспектори утврђивали су решењима, сагласно одредби члана 56. став 1. Закона о заштити и одрживом коришћењу риблиг фонда члана 37. став 1. Закона о инспекцијском надзору и члана 136. став 1. Закона о општем управном поступку.

Ниво усклађености

Од укупног броја корисника рибарских подручја, у складу са контролним листама и проценом ризика, инспектори су утврдили да су корисници ускладили своје пословање и поступање у складу са законом и другим прописима и да су од укупно 13 корисника, 12 у незнатном ризику, а један корисник, с обзиром да је рибарско подручје привремено додељено на годину дана, у критичном ризику незнатном ризику. То значи да је ниво усклађености 92,31%.

Од укупно 18 корисника рибарских подручја у заштићеном подручју, у складу са контролним листама и проценом ризика, инспектори су утврдили да 2 (два) корисника имају срдњи ризик и 2 (два) корисника су у критичном ризику, тако да је ниво усклађености пословања и поступања са законом и другим прописима 77,78%.

Од укупног броја предузетника чија делатност је привредни риболов и промет рибе на основу контролних листа и процене ризика утврђено је да је ниво усклађености пословања и поступања са законом и другим прописима 98,31%.

4) Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

Током 2018. године, а посебно у летњем периоду инспектори Одсека за рибарство вршили су инспекцијске надзоре који су се односили на контролу рекреативног риболова. Сви инспектори Одсека за рибарство су у заједничкој контроли у јулу, септембру и новембру извршила контроле рекреативних риболоваца на 3 (три) рибарска подручја и то на РП "Тимок"- риболовна вода Бованског језера, РП "Млава"- риболовне воде Сребрног језера и РП "Расина"- риболовне воде језера Ђелије. Том приликом контролисано је 76 рекреативних риболоваца, односно сва лица затечена у обављању рекреативног риболова. Том приликом су инспектори контролисаним лицима објаснили сврху и значај вођења евиденције улова рекреативних риболоваца.

Током 2018. Године инспектори Одсека за рибарство вршили су и инспекцијске надзоре везане за контролу селективног риболова по дозволи Министарства заштите животне средине и у складу са Програмом и Годишњим програмом управљања рибарским подручјем. Селективни риболови извршени су на РП "Тимок", РП "Расина" и РП "Ђердап".





Током 2018. године, није било значајнијих угинућа риба. Најмасовније угинуће било је на РП "Колубара", на риболовној води језера Паљуве, када је у периоду од 2 дана 25. јула до 27. јула 2018. године, угинуло и прикупљено 200 кг угинулих јединки алохтоне врсте бабушка (*cerassius gibeli*). Након извршене анализе угинуле рибе у Научном институту за ветеринарство Србије, утврђено је да је узрок угинућа вирус *Cyprinid herpesvirus 2*, обољење карактеристично за ову врсту.

03. октобра 2018. године до угинућа рибе је дошло на водотоку реке Пчиње у заштићеном подручју ПИО "Долина Пчиње", низводно од хидроакумулације "Прохор Пчињски", а том приликом у дужини од од 4 до 5 км прикупљено је око 120 кг угинулих аутохтоних врста рибе скобаљ (*chondrostoma nasus*), клен (*leuciscus cephalus*) и мрена (*barbus barbus*). Ванредним инспекцијским надзором на терену је утврђено да је могући узрок угинућа испуштање хидроакумулације "Прохор Пчињски" од стране предузећа "Хидроистел" д.о.о. Кленике, због чега је месно надлежни инспектор за рибарство против овог предузећа поднео захтев за покретање поступка за учињени привредни преступ.

Још једно значајније угинуће рибе десило се дана 15. новембра 2018. године на водотоку реке Ђетиње на територији града Ужица. Том приликом угинуло је стотинак јединки аутохтоних врста рибе и то поточне пастрмке (*salmo trutta morpha fario*) и липљена (*Thymallus thymallus*). До овог угинућа дошло је у делу водотока испод излива комуналних отпадних вода ЈКП "Ужице", па је инспектор за рибарство, с обзиром на постојање основане сумње, у складу са својим овлашћењима поднео захтев за покретање пријаве за учињени привредни преступ, пред надлежним тужилашвом.





Приликом угинућа, приступало се прикупљању угинуле рибе и њено уклањање на еколошки безбедан начин, како би се спречило евентуално даље загађење животне средине и опасност по здравље људи и животињски свет.

5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима

У поступку редовних инспекцијских надзора нерегистрованих субјеката, инспектори Одсека за рибарство су извршили 41 инспекцијски надзор, и том приликом донели 21 Решење, наложили извршење 23 управних мера и изрекла 19 забрана. С обзиром на број извршених контрола, проценат откривених нерегистрованих субјеката је 51,21%. Највећи број откривених нерегистрованих субјеката је у области промета рибе.

Инспекција за рибарство је према нерегистрованим субјектима затеченим приликом инспекцијског надзора, поступала у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору.

6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

У 2018. години инспектори Одсека за рибарство, поступали су у складу са Годишњим и Оперативним планом инспекцијског надзора. Ради уједначења праксе инспекцијског надзора, Оперативним планом је дефинисан временски оквир (квартал) у коме ће инспектори вршити одређену врсту надзора.

Током целе године вршени су инспекцијски надзори који су се односили на спровођење програма корисника рибарских подручја, Инспекцијски надзори по решењима, дозволама, сагласностима... из области заштите и одрживог коришћења рибљег фонда, превентивно деловање инспектора пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту на лицу места – службене саветодавне посете, Контролни и допунски инспекцијски надзори, ванредни инспекцијски надзор у случају већег угинућа риба на риболовним водама, Ванредни инспекцијски надзори који се врше по захтеву надзираног субјекта као утврђујући у складу са посебним законом и као потврђујући, Ванредни инспекцијски надзори који се врше по захтеву правног или физичког лица или са циљем предузимања хитних мера када је процењен ризик висок или критичан.

Квартално су се вршиле контроле уплата накнаде за коришћење рибарског подручја, контрола средстава потребних за спровођење програма управљања рибарским подручјем, начин обезбеђивања и коришћења тих средстава.

Оперативним планом редовне контроле рада рибочуварске службе биле су предвиђене за II и III квартал, контрола промета рибе за I, II и IV, контроле дистрибутера дозвола за рекреативни риболов за II и IV квартал

Контроле привредних рибара и рекреативних риболоваца Оперативним планом предвиђене су за I, II и III квартал. У оквиру планом предвиђених контрола рекреативних риболоваца, инспектори за рибарство извршили су 3 (три) акције контроле рекреативних риболоваца на три рибарска подручја.

7) Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора

На основу сачињеног и одобреног Плана инспекцијског надзора инспекције за рибарство за 2018. годину, планирано је да инспектори Одсека за рибарство изврше 500 инспекцијских надзора, од чега је 20% очекиваних ванредних инспекцијских надзора. Током 2018. године инспектори Одсека за рибарство вршили су редовне инспекцијске надзоре корисника рибарских подручја, корисника рибарских подручја у заштићеним подручјима, предузетника регистрованих за излов рибе на рекама (обављање привредног риболова), предузетника регистрованих за промет рибе и физичких лица која обављају рекреативни риболов. Планиране су следеће контроле:

- контролу уплате накнаде за коришћење рибарског подручја,
- контролу средстава потребних за спровођење програма управљања рибарским подручјем, начин обезбеђивања и коришћења тих средстава,
- контролу корисника рибарских подручја у заштићеним подручјима,
- инспекцијски надзори по решењима, дозволама, сагласностима... из области заштите и одрживог коришћења рибљег фонда,
- контрола обављања рекреативног риболова,
- ванредни инспекцијски надзор у случају већег угинућа риба на риболовним водама,
- ванредни инспекцијски надзори који се врше по захтеву надзираног субјекта као утврђујући и потврђујући, у складу са посебним законом,
- ванредни инспекцијски надзори који се врше по захтеву правног или физичког лица или са циљем предузимања хитних мера када је процењен ризик висок или критичан,
- контролни и допунски инспекцијски надзори
- превентивно деловање инспектора пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту на лицу места - службене саветодавне посете
- сарадња са истражним и правосудним органима

Годишњим планом за 2018. годину број ванредних инспекцијских надзора процентуално је утврђен и предвиђено је да од укупног броја инспекцијских надзора 20% буде ванредних инспекцијских надзора.

Реализација Плана инспекцијског надзора 2018

Анализом остварених резултата, реализација Плана инспекцијског надзора за 2018. годину утврђено је да је по броју извршених редовних инспекцијских надзора, премашен за 79% , с обзиром да је Планом инспекцијског надзора за 2018. годину предвиђено 500 инспекцијских надзора од чега је очекивано било 20% ванредних инспекцијских надзора, а да је укупно извршених инспекцијских надзора (редовни, ванредни, хитна поступања, нерегистровани субјекти) у 2018. години био је 895. План инспекцијског надзора премашен је у високом проценту између осталог и због контроле рекреативних риболоваца, када је у једном дану могуће извршити већи број инспекцијских надзора.

Инспектори Одсека за рибарство у 2018. години извршили су:

569 редовних инспекцијских надзора

41 инспекцијски надзора над нерегистрованим субјектима

237 ванредних инспекцијских надзора (ванредних, ванредних утврђујућих, ванредних потврђујућих и хитна поступања)

22 контролна инспекцијска надзора и

14 превентивних инспекцијских надзора и саветодавних посета.

У 2018. години повећан је број ванредних инспекцијских надзора на захтев странке, тако да је однос редовних и ванредних инспекцијских надзора: 68,71% : 31,29%.

8) Ниво координације инспекцијског надзора

У 2018. години Планом инспекцијског надзора нису предвиђени заједнички и координисани инспекцијски надзори са инспекцијским надзорима кога врше друге инспекције.

9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила

План инспекцијског надзора Инспекције за рибарство за 2018. Годину је сачињен за систематизованих 8 (осам) инспектора запослених на неодређено време (7 инспектора и шеф Одсека) и то: 2 (1 инспектор и шеф Одсека) са седиштем у Београду, 1 (један) са седиштем у Нишу, 1 (један) са седиштем у Владичином Хану, 1 (један) са седиштем у Кладову, 1 (један) са седиштем у Новом Градишту, 1 (један) са седиштем у Краљеву и 1 (један) са седиштем у Новом Саду.

За реализацију Плана инспекцијског надзора за 2018. Годину инспекторима инспекторима су били обезбеђени сви неопходни услови за реализацију Плана и то:

Свим инспекторима била су обезбеђена службена возила за вршење инспекцијских надзора на целој територији Републике Србије.

Свим инспекторима била су обезбеђена комуникациона (мобилни телефони и интернет), материјално-техничка средства и обезбеђена преноћишта у случајевима вишедневних инспекцијских надзора надзираних субјеката што се позитивно одразило на квалитет и ефикасност поступања.

10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспектори за заштиту животне средине у области заштите рибљег фонда у 2018. години у свему су се придржавали рокова прописаних Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку.

11) Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору

Инспекција Одсека за за рибарство у 2018. години је имала један другостепени поступак, који је још увек у току.

У 2018. години нису вођени Управни спорови.

12) Поступање у решавању притужби на рад инспекције

У 2018. години није било притужби на рад Инспекције за рибарство.

13) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

Током 2018. није било стручног усавршавања (тренинга) за инспекторе Одељења за биодиверзитет, Одсека за рибарство.

14) Иницијативама за измене и допуне закона и других прописа

У 2018. години није покренута иницијатива за измене и допуне закона и других прописа у области рибарства.

15) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Инспекција за рибарство не располаже информационом системом.

Током 2018. године редовно је ажурирана интерна база података о извршеним пословима из своје надлежности.

16) Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

На основу Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда вршење инспекцијског надзора над спровођењем овог закона поверено је органима аутономне покрајине Војводине.

17) Исходима поступања правосудних органа

У 2018. години инспектори Одсека за рибарство поднели су 17 захтев за покретање прекршајног поступка, и 3 пријаве за привредни преступ. Инспектори су у 3 случаја позивани од стране правосудних органа у својству сведока.

У 2018. години од стране правосудних органа Инспекцији за за рибарство достављено је 16 пресуда по поднетим пријавама за учињене прекршаје из области рибарства.

ЗБИРНИ ПОДАЦИ О РАДУ

Инспекција за рибарство у 2018. години остварила је следеће збирне резултате на основу поступања инспектора за заштиту животне средине у области заштите рибљег фонда:

Активности		Број
Предмети		622
Налози за инспекцијски надзор	Редовни	236
	Ванредни	109
	Допунски	0
Врсте инспекцијског надзора	Редовни	569
	Ванредни	53
	Ванредни - утврђујући	135
	Ванредни - потврђујући	36
	Допунски	0
	Контролни	22
	Хитно поступање	13
Облик инспекцијског надзора	Канцеларијски	23
	Теренски	785
	Канцеларијски и теренски	0
Записник		719
Службена белешка		80
Извештаји		21
Дописи		75
Решења, жалбе и закључци	Наређене мере	17

	Забране	1
	Привремена одузимања	0
	Извршење решења	26
	Жалба на решење	1
	Закључак	0
Инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектима	Самостални надзор	56
	Заједнички надзор-са другим инспекцијама	0
	Записник	31
	Службена белешка	25
	Решења	21
	Извршење решења	7
	Жалба на решење	1
Превентивно деловање	Превентивни инспекцијски надзор	3
	Саветодавне посете	11
Пријаве	Прекршајна пријава	17
	Пријава за привредни преступ	2
	Кривична пријава	0
	Сведочења	3
	Пресуде	16
	Уложене жалбе на пресуде	1
Укупно налога		345
Укупно надзора		895
Укупно превентивно деловање		14
Укупно записника		765
Укупно службених белешки		107
Укупно решења		47
Укупно забрана		1

4. ДЕЛОТВОРНОСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

1. У 2018. години инспектори за рибарство у свему су поступали по Плану инспекцијског надзора за 2018. Годину и у складу са радним циљевима.
2. План инспекцијског надзора Инспекције за рибарство за 2018. годину је реализован у потпуности.
3. Реализација плана Инспекције за рибарство за 2018. Годину показала је, да корисници рибарских подручја поступају у складу са одредбама Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда.
4. Реализација плана и постигнути резултати рада Инспекције за рибарство за 2018. годину представљају унапређење спровођења закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда.

Одређени су следећи радни циљеви, према редоследу значаја:

1.	<i>У области техничког примарног процеса:</i> Изводи мин. 6 инспекцијских прегледа месечно у различитим областима, а у складу са процедурама и упутствима; израђује решења, закључке и пријаве и води поступке у складу са роковима предвиђеним ЗУП-ом, Законом о инспекцијском надзору, Законом о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда и другим законима
2.	<i>У области техничког секундарног процеса:</i> Формира базе података о рибарским подручјима, корисницима рибарских подручја и корисника у заштићеним подручјима; Учествује у изради процедура и упутстава, одговара на представке грађана, обавља и друге послове по налогу руководиоца;
3.	<i>У области планирања:</i> Припрема и достављање месечног, годишњег плана рада у складу са постојећим упутствима и процедурама на основу Препоруке Савета Европе и Скупштине Европе о минималним критеријумима за инспекцију за заштиту животне средине
4.	<i>У области извештавања:</i> Израда и подношење месечних и годишњих извештаја о раду и других врста извештаја по захтеву надређеног, а у складу са процедурама на основу Препоруке Савета Европе и Скупштине Европе о минималним критеријумима за инспекцију за заштиту животне средине
5.	<i>У области администрације:</i> Ради канцеларијску администрацију (ажурно вођење референтне свеске, архивирање предмета, обрада путних налога, захтеви за одобрења за одржавање возила...) у сагласности са канцеларијским пословањем

ПОКАЗАТЕЉИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ДЕЛОТВОРНОСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

1. Неопходност унапређења односа редовних инспекцијских надзора према ванредним инспекцијским надзорима на 80/20
2. Неопходност повећања броја инспектора за рибарство
3. Неопходност увођења информационог система и Е-инспектора.