



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Број:001532435 2025

14850 003 002 501 063

Датум: 08.10.2025. год.

Немањина 22-26

Београд

На основу члана члана 31. Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС”, број 94/24), члана 136. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16, 95/18-аутентично тумачење и 2/23 – одлука УС), члана 6. став 1. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, бр. 128/20, 116/22 и 92/23- др. закон) као и члана 23. став 2. и члана 24. став 3. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18 - др. закон), поступајући по захтеву за сагласност на Студију о процени утицаја на животну средину, носиоца пројекта АКЦИОНАРСКО ДРУШТВО „ЕЛЕКТРОПРИВРЕДА СРБИЈЕ“, Балканска 13, 11 000 Београд, Министарство заштите животне средине, Александар Дујановић, државни секретар, по решењу о овлашћењу број: 003175811 2025 14850 009 005 020 092 од 14.07.2025. године, доноси:

РЕШЕЊЕ

1. ДАЈЕ СЕ САГЛАСНОСТ носиоцу пројекта АКЦИОНАРСКО ДРУШТВО „ЕЛЕКТРОПРИВРЕДА СРБИЈЕ“, на Студију о процени утицаја на животну средину пројекта: Фазна реконструкција система сагоревања у циљу смањења емисије азотних оксида ("DeNOx") примарним мерама на блоку А6 ТЕ "Никола Тесла А", на КП 1934/1 КО Уровци, ГО Обреновац.
2. Налаже се носиоцу пројекта да, при изградњи и раду предметног пројекта, у свему испоштује мере заштите животне средине предвиђене у предметној Студији (поглавља 8 Студије) и програм праћења утицаја на животну средину (поглавље 9 Студије).
3. Налаже се носиоцу пројекта да, при изградњи и раду предметног пројекта, у свему испоштује услове и сагласности других надлежних органа и организација прибављених у складу са посебним законом.
4. Носилац пројекта је дужан да у року од две године од дана добијања овог решења започне извођење пројекта из тачке 1. овог решења.
5. О трошковима поступка биће одлучено посебним решењем

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Носилац пројекта је, Министарству заштите животне средине, поднео захтев за давање сагласности на Студију о процени утицаја на животну средину пројекта: Фазна реконструкција система сагоревања у циљу смањења емисије азотних оксида ("DeNOx") примарним мерама на блоку А6 ТЕ "Никола Тесла А", на КП 1934/1 КО Уровци, ГО Обреновац.

Поступајући по предметном захтеву овај орган је, сагласно члану 25. и 39. Закона о процени утицаја на животну средину, обавестио заинтересоване органе, организације и јавност. Обавештење је објављено у дневном листу „Курир“ дана 22. јула 2025. године, као и на службеном сајту Министарства <http://www.ekologija.gov.rs/obavestenja/procenaticaj-na-zivotnu-sredinu/>.

Јавна расправа и презентација предметне Студије је одржана 03.09.2025. године у просторијама Градске општине Обреновац.

У току трајања јавног увида овом органу нису достављена мишљења заинтересованих органа, организација и јавности.

У складу са чланом 27. Закона о процени утицаја на животну средину образована је Техничка комисија Решењем број: 001532435 2025 14850 003 002 501 063 од 29.07.2025. године. Чланови Техничке комисије су извршили детаљан преглед и анализу Студије и пратеће документације. На првом састанку, који је одржан 07.10.2025. године, закључено је да је предметна Студија конципирана у складу са Правилником о садржини студије о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр. 69/05) и чланом 22. Закона о процени утицаја на животну средину и да садржи све неопходне податке и документацију на основу којих се може проценити подобност предвиђених мера за спречавање, смањење и отклањање могућих штетних утицаја на стање животне средине на локацији и ближој околини у току извођења пројекта, у случају удеса и по престанку рада пројекта, па је предложено надлежном органу да изда сагласност на Студију процене утицаја на животну средину.

Увидом у предметну студију може се закључити да је Носилац пројекта испоштовао Локацијске услове и услове других надлежних органа и да је студију израдио према тренутно важећој регулативи и према издатом Решењу о обиму и садржају студије бр. 000002823 2025, 14850 003 002 501 061 од 25.02. 2025.године.

Такође, увидом у предметни пројекат и израђену студију може се закључити да је сврха овог пројекта прва фаза реконструкције система за сагоревање применом примарних мера чиме ће се обезбедити да емисија азотних оксида у димном гасу Блока А6 буде $\text{NO}_x \leq 250 \text{ mg/Nm}^3$, што је у циљу да се законски захтеви ($\text{NO}_x \leq 200 \text{ mg/Nm}^3$) остваре у другој фази реконструкције применом секундарних мера. У другој фази реконструкције, Носилац пројекта је планирао изградњу постројења (SNCR – Selective Non/ Catalytic Reduction) за смањење азотних оксида у излазним димним гасовима, убризгавањем 40%

раствора урее у ложиште котла блокова А3, А4, А5 и А6. За овај пројекат Носилац пројекта је израдио одговарајућу техничку документацију и исходио Решење о сагласности на Студију о процени утицаја на животну средину пројекта: Уградња секундарних мера за смањење азотних оксида на блоковима ТЕНТ А3 – А6 у ТЕ „Никола Тесла А“ на делу КП 1934/1 КО Уровци, број 353-02-03007/2023-03 од 21.08.2024. године, Министарство заштите животне средине.

Обрађивач Студије и Носилац пројекта су поступили према тачки 3 диспозитива Решења о одређивању обима и садржаја студије број 000002823 2025, 14850 003 002 501 061 од 25.02.2025.године, тако што су у поглављу 5.1 детаљно обрадили кумулативни утицај пројекта на чиниоце животне средине Фазна реконструкција система сагоревања у циљу смањења емисија азотних оксида (DeNOx) примарним мерама у Блоку А6 и одобреног пројекта Уградња секундарних мера за смањење азотних оксида на блоковима А3-А6 ТЕ Никола Тесла и дошли до закључка да је утицај позитиван.

Елементи који су утицали на доношење одлуке су следећи

I - 1) Опис и процена утицаја пројекта на чиниоце животне средине који су утврђени у поступку:

Предмет пројекта реконструкције није објекат у грађевинском смислу речи, већ реконструкција ложионог система котловског постројења ТЕНТ А блок А6. Практично, не утиче се на постојећи технолошки процес рада. У првој фази реконструкције урадиће се замена постојећих горионика са 6 нових тзв. "Low NOx" млазних горионика са каналима аеросмеше, каналима секундарног ваздуха и расхладног ваздуха, као и увођење нових канала довода ваздуха за додатно сагоревање. Сам пројекат је у функцији заштите животне средине и његовом реализацијом се смањује загађивање ваздуха.

Реконструкцијом котловског постројења ТЕНТ А блок 6 не користи се ново земљиште па се не очекује његово загађивање. Предметном реконструкцијом се не генеришу отпадне воде и нема утицаја на отпадне воде. Генерисање буке при извођењу радова није од значаја за разматрање, а радови се изводе на довољној удаљености од стамбених и других објеката. Вибрације се не очекују. Такође, не очекују се емисије топлоте и радијације.

2) Оцена подобности предложених мера и услова за спречавање, смањење и отклањање негативних утицаја пројекта на чиниоце животне средине:

Сам пројекат је у функцији заштите ваздуха животне средине и његовом реализацијом се смањује загађивање ваздуха. На остале чиниоце животне средине не очекује се утицаји, посебно узимајући у обзир да се реконструкција одвија унутар и у оквиру садашњих габарита објекта.

3) Оцена предложених мера праћења значајних утицаја пројекта на чиниоце животне средине:

Вршење редовног мониторинга у ТЕНТ А постоји и пројекат реконструкције не утиче на могућности спровођења током редовног рада пројекта. Током извођења радова котловско постројење блока А6 неће бити у рад.

4) Изјашњење о достављеним мишљењима и примедбама заинтересованих органа и организација и јавности и резултатима спроведених јавних и преко-граничних консултација:

На презентацији студије није била присутна заинтересована јавност и није било других облика коментарисања предметног пројекта, тако да коментари по овој тачки нису применљиви.

5) Главни разлози за доношење одлуке о давању сагласности, односно о одбијању захтева за давање сагласности на студију о процени утицаја пројекат:

Сам по себи пројекат је у функцији заштите животне средине и његовом реализацијом се смањује загађивање ваздуха.

II - 1) Опис и процена утицаја пројекта на чиниоце животне средине који су утврђени у поступку

Предметним пројектом је предвиђена прва фаза реконструкције система сагоревања у блоку А6 ТЕ „Никола Тесла у циљу смањења емисија азотних оксида (DeNO_x) што по важећим БАТ техникама представља примарну меру смањења емисија азотних оксида из великих постројења за сагоревање, чиме се постижу граничне вредности азотних оксида $\text{NO}_x \leq 250 \text{ mg/Nm}^3$. Реализација овог пројекта је услов за почетак изградње друге фазе, односно примена секундарне мере (SNCR–Selective Non/Catalytic Reduction- Селективна некаталитичка редукција) за смањење емисија азотних оксида $\text{NO}_x \leq 200 \text{ mg/Nm}^3$.

Предметном реконструкцијом је предвиђена рецикулација хладног димног гаса са краја ложишта и увођење додатног ваздуха за сагоревање (“Over fire Air”-OFA) по нивоима горионика, чиме се постиже сагоревање са мањим садржајем азотних оксида у димном гасу.

Реализацијом овог пројекта постиже се директан позитиван утицај на квалитет ваздуха као једног од главних чинилаца животне средине, а самим тим индиректно има позитиван утицај и на остале чиниоце животне средине (флору, фауну, површинске воде, земљиште, заштићена природна и културна добра и др.) јер се смањује емисија гаса са ефектом стаклене баште (GHG гасови) који утиче на глобално загревање.

2) оцена подобности предложених мера и услова за спречавање, смањење или отклањање негативних утицаја пројекта на чиниоце животне средине који су утврђени у поступку;

Све предложене мере у поглављу 9 ове студије су обезбедиле услове за смањење и отклањање негативних утицаја на чиниоце животне средине, како у току изградње пројекта, тако и током рада пројекта. У току изградње пројекта предвиђена је мера да Носилац пројекта изради План управљања отпадом од грађења и рушења у складу са Законом о управљању отпадом (“Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016, 95/2018 - др. закон и 35/2023) и Уредбом о начину и поступку управљања отпадом од грађења и рушења (“Сл. гласник РС”, бр. 93/2023 и 94/2023 - испр.), да на исти прибави сагласност надлежног органа и да по истом поступа, што је јако значајно имајући у виду обим реконструкције предвиђене овим пројектом.

3) оцена предложених мера праћења значајних утицаја пројекта на чиниоце животне средине;

Мере праћења значајних утицаја пројекта на животну средину су дате у поглављу 10 ове Студије и исте су адекватне типу пројекта који се изводи. Наведена је мера утврђивања „нултог стања“ на локацији пре почетка реализације пројекта, затим мера извођења гаранцијског мерења чиме ће се потврдити оправданост реализације пројекта и испуњеност услова за реализацију друге фазе реконструкције, применом секундарних мера (SNCR – Selective Non/ Catalytic Reduction), чиме ће се испунити законски захтев граничне вредности емисије азотних оксида $\text{NO}_x \leq 200 \text{ mg/Nm}^3$.

4) Изјашњење о достављеним мишљењима и примедбама заинтересованих органа и организација и јавности и резултатима спроведених јавних и прекограничних консултација;

Заинтересовани органи и организације су дали своје мишљење и услове у току прибављања Локацијских услова кроз обједињену процедуру дефинисану Законом о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“, бр. 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 - одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - одлука УС, 50/2013 - одлука УС, 98/2013 - одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 - др. закон, 9/2020, 52/2021 и 62/2023). У току спровођења процедуре процене утицаја није било интереса заинтересоване јавности, као и на јавној расправи, што се може довести у везу са сврхом овог пројекта који има директан позитиван утицај на животну средину. Такође због сврхе пројекта није било потребе за спровођењем прекограничних консултација.

5) главни разлози за доношење одлуке о давању сагласности, односно о одбијању захтева за давање сагласности на студију о процени утицаја пројекта.

Главни разлози за давање сагласности на Студију су следеће:

- Реализацијом предметног пројекта смањује се емисије NO_x у ваздух чиме се постижу позитивни ефекти утицаја на животну средину, како локално тако и глобално јер се смањује емисија гаса са ефектом стаклене баште (GHG гасови) који утиче на глобално загревање.

- Реализацијом пројекта испуњавају се обавезе Р. Србије које је преузела по питању усаглашавања са захтевима Директива ЕУ о смањењу емисија у ваздух Законом о ратификацији уговора о оснивању енергетске Заједнице између Европске заједнице и земаља југоисточне Европе („Сл.Гласник“ РС бр 62/2006) и Анекса овог уговора.

- Реализацијом предметног пројекта стећи ће се услови за реализацију друге фазе пројекта смањења емисија азотних оксида секундарним мерама чиме ће се испунити законска обавеза, односно постићи ће се граничне вредности емисија азотних оксида за период после 31.12.2027. године за стара велика постројења за сагоревање којима припада ТЕНТ А, из Прилога 1 под Б) Уредбе о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање ("Службени гласник РС", бр. 6 од 28. јануара 2016, 67 од 2.јула 2021.). Овим се испуњавају и обавезе у складу са Националним планом за смањење емисија (НЕРП) главних загађујућих материја које потичу из старих великих постројења за сагоревање („Службени гласник РС“, број 10 од 6. фебруара 2020.) у којем се наводи поименце термоелектрана ТЕНТ А а који за период после 31.12.2027. године прописује примену граничних вредности емисија из Прилога В Део 1 ИЕД Директиве о индустријским емисијама ЕУ (Директиве 2010/75/ЕУ), које су управо једнаке граничним вредностима емисије за стара велика постројења за сагоревање из Прилога 1 под Б) Уредбе о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање.

- Носилац пројекта, пројектанти и обрађивач студије су испоштовали Локацијске услове и услове других надлежних органа број: ROP-MSGI-17654-LOCH-2/2023, заводни број: 350-02-01420/2023-07 од 17.07.2023. године и Решење о обиму и садржају студије бр. 000002823 2025, 14850 003 002 501 061 од 25.02. 2025.године.

III - 1) Опис и процена утицаја пројекта на чиниоце животне средине који су утврђени у поступку:

Планом смањења емисије азотних оксида у атмосферу из ТЕНТ А6, предвиђена је реконструкција система сагоревања у циљу постизања законски прописаних вредности о граничним вредностима емисије испод 200 mg/m³ (према Уредби о граничним вредностима емисије загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање („Сл. гл. РС“, бр. 6/16 и 67/21), што ће се извести у две фазе:

- У првој фази извршиће се редукција емисије азотних оксида на ниво испод 250 mg/Nm³ и то применом примарних мера;

- У другој фази реконструкције планира на је примена секундарних мера, односно изградња SNCR постројења (SNCR – Selective Non-Catalytic Reduction), за шта је урађена одговарајућа техничка документација и добијена сагласност на Студију утицаја на животну средину.

Како се предметни пројекат односи на прву фазу редукције азотних оксида уградњом горионика са ниском емисијом NO_x у котловско постројење и заменом канала аеросмеше, односно на реконструкцију система сагоревања у циљу смањења емисије азотних оксида, то сам пројекат утиче на смањење загађења ваздуха као чиниоца животне средине.

Моделовањем распрострањања загађујућих материја у ваздух и загађења ваздуха пре и после примене примарног третмана у циљу смањења емисије азотних оксида у ваздух (што је приказано у Студији), процењено је да ће концентрација загађујућих материја у ваздуху бити у знатној мери смањена. Моделовањем је потврђено да ће утицај пројектованих мера донети значајно побољшање квалитета амбијенталног ваздуха (приземну концентрацију азотних оксида) посебно за сатне периоде осредњавања, и да ће бити у складу са прописаним граничним вредностима, односно да је предвиђени пројекат прихватљив са аспекта доприноса на квалитет ваздуха.

У току реконструкције котловског постројења настајаће отпад услед демонтаже неких од постојећих платформи, канала, конструкције итд., при чему настаје метални отпад и ватростални озид, који се одлаже у постојеће складиште отпада до предаје овлашћеним оператерима, тако да настајање отпада неће имати негативан утицај на чиниоце животне средине.

Предметном реконструкцијом система сагоревања котловског постројења блока А6 не користи се вода и не генеришу се отпадне воде, тако да пројекат нема утицаја на загађивање вода.

Реконструкцијом котловског постројења блока А6 не заузима се земљиште, па пројекат нема утицаја на постојећи квалитет земљишта.

Блок А6 се налази на довољном удаљењу од стамбених и других вулнерабилних објеката, па генерисање буке није од значаја за разматрање.

Предметни пројекат нема значајних утицаја ни на остале чиниоце животне средине, што је обрађено Студијом.

2) Оцена подобности предложених мера и услова за спречавање, смањење или отклањање негативних утицаја пројекта на чиниоце животне средине који су утврђени у поступку:

С обзиром да се пројекат односи на примену примарних мера у циљу смањења емисије азотних оксида у ваздух, а који настају сагоревањем угља у блоку А6 Термоелектране „Никола Тесла“, то сам пројекат представља меру за отклањање негативних утицаја већ постојеће емисије азотних оксида у ваздух и смањење негативних утицаја који том приликом настају.

Студијом су у Поглављу 9. предвиђене све неопходне мере које треба применити у току извођења радова на реконструкцији система грејања, као и мере које треба применити у току редовног рада котловског постројења, односно приликом његовог одржавања, како би пројектовани систем функционисао у складу са пројектованим решењима.

Такође, прописана је и мера да је Носилац пројекта у обавези да, по реализацији предметног пројекта, односно прве фазе смањења емисије азотових оксида у ваздух применом примарних мера, започне изградњу SNCR постројења ради смањења емисије азотових оксида применом секундарних мера и свођења емисије азотових оксида испод граничних вредности предвиђених домаћом законском регулативом, која износи 200 mg/m^3 .

3) Оцена предложених мера праћења значајних утицаја пројекта на чиниоце животне средине:

Студијом је прописано континуално праћење емисије азотових оксида у ваздух у току редовног рада котловског постројења блока А6 ТЕНТ.

Постојеће стање је такво да Носилац пројекта самостално врши континуално мерење емисије загађујућих материја SO_2 , NO_x , CO и укупних прашкастих материја, уз прибављену сагласност Министарства заштите животне средине, тако да ће и после реализације пројекта наставити са таквом праксом.

Студијом је назначено да ће Носилац пројекта по извршеној реконструкцији захтевати гаранцијско мерење, чиме се доказују уговорени параметри смањења концентрације азотних оксида емисија испод 250 mg/Nm^3 .

На основу наведеног, као и других образложења у Поглављу 10 Студије, може се закључити да су прописане адекватне мере праћења утицаја предметног пројекта на животну средину.

4) Изјашњење о достављеним мишљењима и примедбама заинтересованих органа и организација и јавности и резултатима спроведених јавних и прекограничних консултација:

У току јавног оглашавања Студије и спроведене јавне расправе није било достављених примедбе јавности и заинтересованих организација.

Локација ТЕНТ А је далеко од граница Републике Србије са другим државама, а и природа пројекта је таква да није било потребе за разматрањем прекограничног утицаја пројекта.

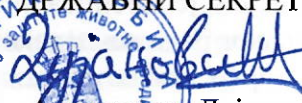
5) Главни разлози за доношење одлуке о давању сагласности на студију о процени утицаја:

Сам пројекат је такав да доприноси смањењу загађења животне средине, односно ваздуха, услед пројектованих мера за смањење емисије азотових оксида у ваздух.

Осим тога, после реализације предметног пројекта ствара се могућност за реализацију друге фазе пројекта, односно смањење емисије азотових оксида секундарним мерама, а тиме и постизање законски прописаних вредности о граничним вредностима емисије од 200 mg/m^3 , као и испуњење захтева ЕУ Директиве о индустријским емисијама ЕУ 2010/75/EУ, која ступа на снагу 31.12.2027. године.

На основу оцене свих података и докумената садржаних у предметној Студији о процени утицаја пројекта на чиниоце животне средине и процене подобности предвиђених мера за спречавање, смањење и отклањање могућих штетних утицаја на стање животне средине, као и извештаја и предлога Техничке комисије, овај орган је сагласно члану 31. Закона о процени утицаја на животну средину донео одлуку као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово Решење је коначно у управном поступку. Против истог није допуштена жалба, али носилац пројекта може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду Београд, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема овог решења. Судска такса за тужбу износи 390 динара.

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Александар Дујановић



Доставити:

- Носиоцу пројекта: АД „Електропривреда Србије“, Огранак ТЕНТ,
Балканска 13, 11 000 Београд
- Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини
- Архиви.