



МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ
И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ



European Bank
for Reconstruction and Development

JEDINICA ZA PODRŠKU KOORDINACIONOJ KOMISIJI ZA INSPEKCIJSKI NADZOR

Bor / Hotel Jezero
27. jun 2019.godine

OBAVEZA FORMIRANJA JEDINICE

- Uspostavljanje Jedinice propisano je članom 12. stav 6. Zakona o inspekcijskom nadzoru („Sl. glasnik RS“, broj 36/15, 44/2018 – dr. zakon i 95/2018: „Stručne i administrativno-tehničke poslove za Koordinacionu komisiju obavlja ministarstvo nadležno za poslove državne uprave, u okviru koga se obrazuje unutrašnja organizaciona jedinica zadužena za podršku Koordinacionoj komisiji“.
- Evropska banka za obnovu i razvoj je decembra 2016. godine, u cilju pružanja podrške Ministarstvu državne uprave i lokalne samouprave (MDULS) raspisala konkurs za dodelu sredstava za uspostavljanje Jedinice.
- Vođenje projekta uspostavljanja Jedinice povereno je Nacionalnoj alijansi za lokalni ekonomski razvoj (NALED).
- Operativni tim se sastoji od šest eksperata – stručnjaka različitih profila i to: rukovodioca Jedinice; savetnika za koordinaciju; savetnika za regulatornu reformu, stručnjaka za profesionalno usavršavanje; stručnjaka za IT podršku i administrativnog službenika.

POČETAK RADA JEDINICE

- Jedinica započela sa radom 6. juna 2017. godine.
- U skladu sa realizovanim aktivnostima Jedinice u prvoj godini rada, Evropska banka za obnovu i razvoj je produžila Projekat za još dve godine, odnosno dok Jedinica, shodno Zakonu o inspekcijskom nadzoru, ne preraste u unutrašnju jedinicu MDULS koja treba da obavlja stručne i administrativno tehničke poslove za Koordinacionu komisiju.
- Zaposleni u Jedinici sede u prostorijama Upravnog inspektorata, Dečanska 8.



ZADACI JEDINICE

- da obezbedi održivo funkcionisanje KK i radnih grupa;
- da pruža tehničku i administrativnu podršku i potrebnu dokumentaciju za organizovanje redovnih sednica;
- da prikuplja analitičke i operativne informacije u skladu sa zahtevima KK;
- sprovodi redovne analize: informacije iz godišnjih izveštaja o radu inspekcija, mesečnih izveštaja i informacija koje pružaju inspekcije, kao i izradu polugodišnjih i godišnjih izveštaja KK;
- da prati koordinaciju između inspektorata/inspekcija i efektivnosti inspeksijskog nadzora;
- da prati koordinaciju i rad svih radnih grupa sa ciljem da se obezbedi njihovo redovno sastajanje i podnošenje izveštaja i predloga,
- da obezbedi da KK razmatra i usvaja predloge radnih grupa i da se smernice dosledno primenjuju u svim inspeksijskim organima;
- da učestvuje u kreiranju planova i programa za odabrane teme kao i koordinacija rada trenera/predavača;
- da pruža IT podršku KK;
- da radi na unapređenju sajta KK kroz praćenje procesa objavljivanja vesti, propisa, mišljenja, stavova, obaveštenja i drugih dokumenata koji se tiču inspeksijskog nadzora na veb sajtu KK.

ZATEČENO STANJE NA POČETKU RADA JEDINICE

- 40 inspekcija u 13 ministarstava
- Nedovoljna saradnja sa privredom
- Nedovoljan broj inspektora
- Nedostatak opreme za obavljanje nadzora
- Negativna percepcija inspektora u društvu
- Nepostojanje tačnih informacija o broju i strukturi inspektora
- Nedostatak informacija i dokumenata na web stranicama inspekcija
- Neažurne informacije na sajtu Koordinacione komisija – www.inspektor.gov.rs
- Nedostupnost informacija o radu radnih grupa na sajtu Koordinacione komisije



Ostvareni rezultati Jedinice

- Unapređen rad radnih grupa u okviru Koordinacione komisije
- Unapređen zakonodavni okvir
- Obuke inspektora uređene kroz Program stručnog usavršavanja inspektora
- Razvoj i implementacija softvera e-Inspektor
- Redovno izveštavanje o napretku u procesu reforme inspeksijskog nadzora
- Promocija reforme inspeksijskog nadzora kroz izradu medija plana i unapređenje sajta Koordinacione komisije
- Sprovedene analize kapaciteta inspekcija na republičkom i lokalnom nivou
- Unapređenje materijalnog položaja inspektora

Unapređen rad Koordinacione komisije za inspekcijski nadzor

- Formirana nova Koordinaciona komisija (ukinut Savet)
- Donet novi Poslovnik o radu Koordinacione komisije
- Održane 26 sednice u novom sazivu
- Usvojeno više od 100 dokumenata za olakšavanje rada inspekcija (uputstva, metodologije, smernice, procedure)
- Doneto i preko 50 modela akata koji olakšavaju primenu Zakona u praksi
- Data saglasnost na preko 300 kontrolnih lista
- Donete Smernice o pravima i obavezama privrede u inspekcijskom nadzoru
- Redovno usvajanje godišnjih izveštaja i planova nadzora inspekcija



Unapređen rad radnih grupa u okviru Koordinacione komisije

- Formirano 11 potpuno operativnih radnih grupa
- U radu radnih grupa, pored inspektora, učestvuju i predstavnici privrede i civilnog društva
- Članovi Jedinice koordinišu rad radnih grupa
- Redovno sastajanje radnih grupa (održan 80 sastanaka)
- Usvojeno 27 hodograma (planova aktivnosti inspekcijskog nadzora)
- Doneti planovi zajedničkih/koordinisanih nadzora – odsustvo preklapanja inspekcijskih nadzora
- Izveštavanje o radu prema Koordinacionoj komisiji
- Podaci o radnim grupa dostupni na sajtu Koordinacione komisije

Unapređen zakonodavni okvir

- Urađena analiza usklađenosti 147 sektorskih zakona sa ZOIN
- Usvojen zaključak o potrebi usaglašavanja 78 posebnih zakona sa ZOIN
- Praćenje obima usaglašenosti u skladu sa rokovima
- Izmene i dopune ZOIN, decembar 2018.godine
- Davanje komentara na zakone koji se odnose na inspekcijski nadzor
- Proveravanje sadržaja kontrolnih lista u skladu sa Stručno-metodološkim objašnjenjima za pripremu kontrolnih lista i Uputstvom za obeležavanje kontrolnih lista

Obuke inspektora uređene kroz Program stručnog usavršavanja inspektora

- Po prvi put donet Program stručnog usavršavanja inspektora
- Program stručnog usavršavanja podrazumeva kontinuiranu obuku inspektora o novim zakonskim rešenjima (ZOIN, ZUP) i novom informacionom sistemu e-Inspektor
- Uspostavljena saradnja sa Nacionalnom akademijom za javnu upravu u cilju omogućavanja sprovođenja programa
- Praćenje sprovođenja obuka od strane drugih projekata

Redovno izveštavanje o napretku u procesu reforme inspekcijskog nadzora

Jedinica u ime MDULS izveštava o napretku sprovođenja reforme inspekcijskog nadzora za sledeće programe podrške:

- Program ekonomskih reformi (Economic Reform Program – ERP)
- Reformu javne uprave (Public Administration Reform – PAR)
- Sektorsku budžetsku podršku (Sectoral Budget Support – SBS)

Osim toga, izveštava se i o aktivnostima iz Akcionog plana za sprovođenje Nacionalnog programa za suzbijanje sive ekonomije.

Promocija reforme inspekcijskog nadzora kroz izradu medija plana i unapređenje sajta Koordinacione komisije

- Izrađen Medija plan koji između ostalog sadrži:
 - Izradu kratkih promotivnih filmova o inspekcijama
 - Objavljivanje članaka u dnevnim novinama o radu inspekcija
 - Održavanje otvorenih sastanaka radnih grupa
- Redizajniran i redovno ažuriran sajt Koordinacione komisije:
 - Svaka inspekcija ima svoju stranicu na sajtu sa planovima nadzora, godišnjim izveštajima i kontrolnim listama
 - Sva dokumenta od značaja za inspekcijski nadzor se nalaze na sajtu (uputstva, smernice, modeli akata itd.)
 - Vesti iz sveta inspekcija – pokrenut Newsletter za obaveštavanje inspektora širom Srbije o vestima od značaja za inspekcije



Sprovedene analize kapaciteta inspekcija na republičkom i lokalnom nivou

Na inicijativu Jedinice po prvi put sprovedene:

- Funkcionalna analiza republičkih inspekcija sa analizom kapacita
- Na osnovu rezultata Funkcionalne analize, izrađen je *trogodišnji Akcioni plan za zapošljavanje inspektora* i drugih službenika u republičkim inspekcijama
- Trogodišnji plan zapošljavanja inspektora potvrđen je kroz donošenje Akcionog plana za sprovođenje Nacionalnog programa za suzbijanje sive ekonomije – kao mera 1.14 AP
- Analiza stanja kapaciteta svih lokalnih samouprava za obavljanje poverenih poslova

Unapređenje materijalnog položaja inspektora

Na inicijativu Jedinice pokrenuto pitanje poboljšanja materijalnog položaja inspektora kroz:

- Unapređenje inspektora najmanje u zvanje „samostalnog savetnika“
- Izmenu Uredbe o razvrstavanju radnih mesta – obaveznu izradu opisa radnog mesta za inspektore
- Uvođenje zvanja „inspektor“

Ove mere su takođe potvrđene kroz Akcioni plan za sprovođenje Nacionalnog programa za suzbijanje sive ekonomije.

Dalji koraci



- Nastavak rada Koordinacione komisije i radnih grupa
 - Praćenje izveštavanja iz aktivnosti hodograma koje su izradile radne grupe
 - Obuka inspektora o korišćenju softvera e-Inspektor
-
- Praćenje primene sistema e-Inspektor u svim inspekcijama
 - Promovisanje značaja inspekcija i inspektorskog poziva
 - Praćenje sprovođenja Akcionog plana za zapošljavanje mladih inspektora
 - Izveštavanje o napretku reforme inspeksijskog nadzora (ERP, PAR, SBS, AP za suzbijanje sive ekonomije)

Dalji koraci



- Izrada novog sajta Koordinacione komisije sa novim sekcijama:
 - Pravna podrška (za odgovore na pitanja privrednih subjekata)
 - Registar inspekcijske prakse (mišljenja i tumačenja odredaba ZoIN)
 - Mogućnost onlajn polaganja ispita za inspektore

- Intenzivna promocija važnosti inspekcija i inspektorskog poziva kroz sprovođenje svih aktivnosti iz Medija plana
- Nastavak saradnje sa privredom kroz organizovanje otvorenih vrata radnih grupa – gde će biti moguće da prisustvuju svi zainteresovani privrednici
-



МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ
И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ



European Bank
for Reconstruction and Development

Jelena Mićić

jelena.micic@mduls.gov.rs

Jovica Damnjanović

jovica.damnjanovic@mduls.gov.rs

JEDINICA ZA PODRŠKU KOORDINACIONOJ KOMISIJI ZA INSPEKCIJSKI NADZOR

HVALA NA PAŽNJI!