



**Република Србија  
МИНИСТАРСТВО  
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

**План инспекцијског надзора за 2023. годину**

**Инспекција за рибарство**

## 1 Правни основ

Доношење Плана инспекцијског надзора прописано је чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18-др.закон и 95/18).

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају. Инспекција је дужна да сачини стратешки (вишегодишњи) и годишњи план инспекцијског надзора. Годишњи план инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

Инспекција, зависно од организационог положаја у систему органа државне управе, припрема, односно утврђује предлог плана инспекцијског надзора у вези са којим прибавља мишљење надлежних органа државне управе, односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања из плана инспекцијског надзора, и мишљење, односно смернице и упутства Координационе комисије. Инспекција доставља Координационој комисији предлог годишњег плана инспекцијског надзора за наредну годину, који је усаглашен са мишљењима надлежних органа државне управе, односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања из плана инспекцијског надзора, најкасније до 1. децембра текуће године.

По прибављеном мишљењу, односно смерницама и упутствима Координационе комисије, годишњи план инспекцијског надзора се усваја до 31. децембра текуће године.

Инспекција објављује план инспекцијског надзора на својој интернет страници.

Инспекција за рибарство поступајући по одредбама члана 10. Закона о инспекцијском надзору сачинила је План инспекцијског надзора за 2023. годину.

## 2 Надлежност поступања Инспекције за рибарство

Основни извор националног права у области рибарства у Републици Србији по којима поступа инспекција за рибарство је Закон о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда („Сл.гласник РС”, бр.128/14 и 95/18-др.закон) и подзаконска аката донета на основу истог и Закона о накнадама за коришћење јавних добара („Сл.гласник РС”, бр. 95/2018 и 49/2019).

Републичка инспекција за рибарство поступа и у складу са следећим законима:

- 1) Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 - др.закон и 95/18),
- 2) Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС”, бр. 18/2016 и 95/2018 - аутентично тумачење),
- 3) Закон о државној управи („Сл. гласник РС”, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 30/2018 – др. закон и 47/2018),
- 4) Закон о прекршајима („Сл. гласник РС”, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016, 91/2019 - др. закон, 91/2019 и 112/2022 – одлука УС),
- 5) Закон о привредним преступима ("Сл. Лист СФРЈ", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл.лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/01 и "Сл. гласник РС", бр. 101/05 - др. закон) и
- 6) Кривичног законика („Сл. гласник РС”, бр. 85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014, 94/2016 и 35/2019).

Чланом 54. Закона о државној управи утврђује да послови инспекцијског надзора могу бити поверени органима аутономне покрајине, општине, града и града Београда, а чланом 47. истог закона, прописана су општа овлашћења у контроли поверених послова.

На основу Закона о заштити и одрживом коришћењу риблиг фонда, на територији Аутономне покрајине инспекцијски надзор је поверен Аутономној покрајини који врши покрајинска инспекција.

У складу са чланом 12. став 12. Закона о инспекцијском надзору, републичка инспекција за рибарство, врши координацију послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених аутономној покрајини, применом овлашћења у вршењу надзора над радом прописаних законом којим се уређује државна управа.

### **3 Циљеви које инспекција тежи да оствари у планираном периоду**

Циљ инспекције за рибарство је обезбеђивање непосредне и ефикасније примене закона и других прописа у области заштите и одрживог коришћења риблиг фонда, кроз планирање мера и активности превентивног деловања инспекције за рибарство, вршењем редовних инспекцијских надзора у складу са процењеним ризицима, превентивних инспекцијских надзора и службених саветодавних посета у циљу спречавања настанка могућих штетних последица, затим кроз планирање мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката и планирање очекиваног обима ванредних инспекцијских надзора у односу на планиране редовне инспекцијске надзоре, као и ради свеобухватног сагледавања других елемента од значаја за планирање и вршење инспекцијских надзора, како би се постојећи ограничени људски и материјални ресурси инспекције фокусирали на оне делатности, активности и надзирани субјекте, који представљају највећи ризик по угрожавање риблиг фонда као ресурса.

Инспекција за рибарство има дефинисан циљ са прецизно утврђеним индикаторима мерљивости и утврђеним циљним вредностима за 2023. годину.

Циљ инспекције за рибарство је:

1. Ефикаснија примена прописа из области заштите и одрживог коришћења риблиг фонда.
  - Индикатор 1: Процент извршених инспекцијских надзора предвиђених годишњим плановима рада инспекција и оперативним плановима рада.  
Циљна вредност у 2023. години је 90%.
  - Индикатор 2: Процент надзора без утврђених незаконитости.  
Циљна вредност у 2023. години је 80%.

Постављене циљне вредности у 2023. години биће остварене спровођењем Годишњег плана рада инспекције за рибарство кроз оперативне планове инспекцијског надзора у 2023. години.

Циљ инспекције за рибарство се постиже: унапређењем мера ради уједначавања праксе инспекцијског надзора; преиспитивањем контролних листи, ажурирањем постојећих и израдом нових; унапређењем сарадње са правосудним органима, МУП-ом, Заштитником грађана, Повереником за информације од јавног значаја и другим органима; унапређењем компетенција кроз специјализоване обуке инспектора.

### **4 Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика**

Годишњи план инспекцијског надзора Инспекције за рибарство припремљен је на основу процењеног ризика за сваког предузетника и корисника рибарског подручја. Такође, као приоритетни објекти за инспекцијски надзор, означени су нови корисници рибарских подручја и нови предузетници.

За све кориснике рибарских подручја који се налазе у критичном ризику, планирано је 6 редовних надзора, 2 ванредна и 3 саветодавне посете на годишњем нивоу. За кориснике рибарских подручја који су у средњем ризику, планирано је 5 редовних надзора, 1 ванредни и 2 саветодавне

посете, док је за субјекте контроле у незнатном ризику планирано 4 редовних надзора, 1 ванредни и 1 саветодавна посета.

Такође, на основу процене ризика предузетника, планирано је да се код предузетника који су у незнатном ризику редован инспекцијски надзор изврши 1 у две године, за предузетнике у средњем ризику планиран је 1 редовни инспекцијски надзор годишње, док је за предузетнике у критичном ризику планирано 2 редовна и 1 ванредни инспекцијски надзор.

## **5 Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати**

Преглед постојећих корисника рибарских подручја са процењеним ризиком:

- 1) ЈП "Србијашуме" Београд - РП "Дунав" – незнатан ризик
- 2) ЈП "Србијашуме" Београд - РП "Млава" – незнатан ризик
- 3) ЈП "Србијашуме" Београд - РП "Београд" – незнатан ризик
- 4) ПД "Balkan Eco Team" - РП "Велика Морава 1" – незнатан ризик
- 5) Д.о.о."Асоцијација Ветерница Власина" Лесковац - РП "Јужна морава 1" – незнатан ризик
- 6) Д.о.о. "Јужна морава 2" Ниш - РП "Јужна Морава 2" – незнатан ризик
- 7) Корисник ће се знати након конкурса - РП "Расина" – критичан ризик
- 8) "Плус Спорт" ДОО- Адране – део РП "Ибар" – незнатан ризик
- 9) "Плус Спорт" ДОО- Адране – део РП "Ибар" – незнатан ризик
- 10) ПД "Balkan Eco Team" Пријеполје - РП "Западна Морава" – незнатан ризик
- 11) Д.о.о. "Cassini fishing" Ариље – РП "Колубара" – незнатан ризик
- 12) ЗР "Тимочка крајина" Зајечар – РП "Тимок" – незнатан ризик
- 13) Д.о.о. "Cassini fishing" Ариље – РП "Сава" – незнатан ризик
- 14) Д.о.о. "River`s Protect" Параћин – РП "Велика Морава 2" – незнатан ризик

Преглед постојећих корисника рибарских подручја у заштићеним подручјима са процењеним ризиком:

- 15) ЈП НП "Ђердап" Доњи Милановац – РП Национални парк "Ђердап" – незнатан ризик
- 16) ЈП "Србијашуме" Београд – РП ПИО "Лептерија Сокоград" – незнатан ризик
- 17) Д.о.о. "Резерват Увац" Нова Варош – РП "Резерват Увац" – незнатан ризик
- 18) ЈКП "Зеленило" Београд – РП "Ратно острво" – незнатан ризик
- 19) ЈУ "Туристичка организација Чачка" Чачак – РП "Овчарско-Кабларска клисура" – незнатан ризик
- 20) ЈП НП "Копаоник" – РП "Копаоник" – незнатан ризик
- 21) ЈП "Србија шуме" – РП ПП "Голија" – незнатан ризик
- 22) ЈП "Дирекција за грађевинско земљиште и изградњу путева" Сурдулица - РП "Власина" – незнатан ризик
- 23) Православна Епархија врањска Врање- РП „Долина Пчиње“ – незнатан ризик
- 24) ЈП "Србијашуме" Београд – РП "Стара Планина" – незнатан ризик
- 25) ЈП "Србијашуме" Београд – РП "Сићевачка и Јелашничка клисура" – незнатан ризик
- 26) ЈП НП "Тара" – РП "Тара" – незнатан ризик
- 27) Еколошко друштво "Градац" – РП "Клисура реке Градац" незнатан ризик
- 28) ЈП "Србијашуме" Београд – РП "Јерма" – незнатан ризик
- 29) ЈП "Србијашуме" Београд - РП "Лазарев кањон" – незнатан ризик
- 30) ЈП "Србијашуме" Београд – РП ПП "Радан" – незнатан ризик
- 31) ЈП "Србијашуме" Београд – РП "Златибор" – незнатан ризик

С обзиром да ће се РП "Расина" по конкурсном доделити 2022. године, на период од 10 година, нови корисник ће бити у критичном ризику.

Списак предузетника, као субјеката контроле, се из године у годину мења. На основу евиденције о издатим дозволама за привредни риболов, они предузетници који су по први пут регистровани за обављање ове делатност су у критичном ризику.

Списак физичких лица који врше рекреативни риболов је променљив сваке године, није могуће извршити процену ризика али с обзиром на дозвољени дневни излов рибе, на бројност лица која се баве овом активношћу (око 50.000 риболоваца) и на вероватноћу настанка штетних последица вршиће се инспекцијски надзори.

Поред наведених субјеката инспекцијског надзора, инспектори Одсека за рибарство вршиће и инспекцијске надзоре по дозволама за електрориболов и риболов у научно-истраживачке сврхе.

### **6 Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор**

Инспекција за рибарство је надлежна за вршење инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите и одрживог коришћења рибљег фонда на целој територији Републике Србије изузев у деловима и областима које су поверене Аутономној покрајини, где инспекцијски надзор над извршавањем поверених послова врши Аутономна покрајина.

У складу са чланом 12. став 12. Закона о инспекцијском надзору, републичка инспекција за рибарство, врши координацију послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених аутономној покрајини, а у вези са чланом 47. Закона о државној управи.

### **7 Процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надзирати или територијално подручје и другу територијалну и сличну целину, објекат и групе објеката**

За област рибарства развијен је алат за одређивање процене ризика који се користи приликом прављења плана инспекцијских надзора и одређивања приоритета контроле. Процена ризика је базирана на одговарајућим критеријумима применом којих се врши процена вероватноће настанка штетних последица при раду надзираног субјекта и вероватне тежине тих последица и добијања одређеног степена ризика. У поступку за одређивање процене ризика користе се контролне листе које су доступне на интернет страници: [www.ekologija.gov.rs](http://www.ekologija.gov.rs)

На основу извршене процене ризика у складу са Правилником о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области заштите и одрживог коришћења рибљег фонда („Сл. гласник РС”, бр. 45/18), сачињен је План инспекцијског надзора инспекције за рибарство за 2023. годину, који ће се спроводити кроз оперативни план.

У складу са проценом ризика корисника рибарских подручја, на нивоу одсека предвиђено је укупно 275 инспекцијских надзора (најмање 5 инспекцијских надзора по инспектору на месечном нивоу) у 2023. години, од чега је око 30 % очекиваних ванредних инспекцијских надзора у случају већег угинућа риба, по представкама грађана или по захтеву субјеката контроле. Од укупно 275 инспекцијских надзора предвиђено је да 80 инспекцијских надзора буду из области Закона о накнадама за коришћење јавних добара, а 195 надзора из области коју прописује Закон о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда.

Поред редовних и ванредних инспекцијских надзора, инспектори за рибарство ће у 2023. години имати и две акције у којима ће учествовати сви инспектори и вршити контролу обављања привредног и рекреативног риболова на рибарским подручјима. Листа приоритетних активности инспекције за рибарство у 2023. години приказана је у Табели 1. овог Плана.

## **8** Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор

Инспекција за рибарство вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2023. године, код корисника рибарских подручја. Инспекцијски надзори вршиће се углавном радним данима у радно време надзираних субјекта. Због специфичности у области рибарства, инспекцијски надзори везани за промет рибе и обављање привременог и рекреативног риболова, повремено ће се вршити и викендом, као и у хитним случајевима када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет.

Контроле промета рибе инспектори за рибарство појачано ће вршити почетком и крајем године. Контроле привредног и рекреативног риболова вршиће се током целе године, а најинтезивније у периоду привремених забрана излова појединих врста рибе и у летњем периоду, када је и највећи притисак на риболовне воде.

## **9** Информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити

Инспектори за рибарство вршиће теренске и канцеларијске инспекцијске надзоре. Теренски инспекцијски надзори ће се вршити изван службених просторија инспекције, на лицу места, увидом у пословну документацију надзираног субјекта и контролом локације надзираног субјекта, а канцеларијски надзори ће се вршити у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и достављену документацију надзираног субјекта, од значаја за инспекцијски надзор. Који облик надзора ће се спроводити зависиће од конкретне ситуације и сложености предмета, на основу процене поступајућег инспектора, те се унапред не утврђују правила у вези са обликом надзора.

Редовни инспекцијски надзори су планирани у циљу контроле спровођења законских прописа и заштитних мера.

Ванредан инспекцијски надзор вршиће се када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције за рибарство, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица.

Ванредан инспекцијски надзор вршиће се по захтеву надзираног субјекта и може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, или потврђујући, који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању.

Контролни инспекцијски надзор вршиће се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзор вршиће се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном, мешовитом или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

Мешовити инспекцијски надзор врши се истовремено као редован и ванредан надзор код истог надзираног субјекта, када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани.

## **10** Подаци о ресурсима инспекције за рибарство који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора

Према важећем Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству заштите животне средине, у Сектору за надзор и превентивно деловање у животној средини систематизовано је 9 радних места на пословима републичког инспектора за рибарство. У Одсеку за рибарство запослено је укупно 6 државних службеника (5 инспектора и шеф Одсека) од којих је двоје запослених у седишту Министарства, док је 4 инспектора распоређено у следећим јединицама локалне самоуправе: Град Нови Сад, Велико Градиште, Кладово и Врање. Инспектори за рибарство поседују 6 службених моторних возила која су стара више година, као и ИТ опрему за вршење инспекцијских надзора на целој територији Републике Србије. Сви инспектори су доступни на мобилним телефонима и обезбеђена је интернет комуникација.

## **11** Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције

Једна од активности инспекције за рибарство у току 2023. године биће превентивно деловање и вршење службених саветодавних посета.

Инспекција ће вршити превентивно деловање и давати стручну и саветодавну подршку, на захтев надзираног субјекта у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору у свим областима везаним за заштиту и одрживо коришћење рибљег фонда.

## **12** Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката

Један од приоритета Инспекције за рибарство кроз све инспекцијске надзоре током 2023. године биће смањење броја нерегистрованих субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, и односе се на привредне субјекте за које је инспекција утврдила да:

- нису уписани у основни регистар (регистровани у АПР-у).
- нису уписани у посебан регистар који води Министарство за заштиту животне средине.
- нису прибавили дозволу за обављање делатности или вршење активности у складу са Законом о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда.

## **13** Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор са образложењем

Инспектори за рибарство ће у 2023. години поред редовних инспекцијских надзора обављати и ванредне инспекцијске надзоре.

На основу искустава из претходних година очекивано је да ће обим ванредних инспекцијских надзора бити око 30% од укупног броја надзора.

## **14** Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора

Обзиром да су постојећи капацитети инспекције за рибарство недовољни, за успешно остварење предметног плана и извршење планираних активности, неопходно је повећати капацитет инспекције за рибарство запошљавањем нових инспектора одговарајуће стручне спреме.

Инспекција за рибарство водиће Евиденције о инспекцијском надзору и Регистар података о инспекцијском надзору у оквиру јединственог функционалног софтверског решења е-Инспектор сагласно одредбама члана 43. Закона о инспекцијском надзору.

Сви инспектори завршили су обуку за коришћење софтвера е-Инспектор. Донето је и интерно Упутство за поступање са предметима у софтверу е-Инспектор.

Коришћењем софтверског решења е-Инспектор, сагласно додељеним привилегијама руководиоцима, доступни су сви подаци везано за покретање и вођење инспекцијског надзора и то: деловодни број предмета, надзирани субјект, област надзора, врста и облик инспекцијског надзора, налог за инспекцијски надзор, водећи инспектор, пратећи инспектор, план инспекцијског надзора, статус предмета, поступање инспектора, предузете мере, пријаве, закључивање предмета.

За одржавање и унапређење јединственог функционалног софтверског решења е-Инспектор, неопходно је запослити ИТ стручњака.



Табела 1 - ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И АКТИВНОСТИ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА РИБАРСТВО 2023

I КВАРТАЛ	II КВАРТАЛ	III КВАРТАЛ	IV КВАРТАЛ
Инспекцијски надзор спровођења програма корисника рибарских подручја			
Стручне и саветодавне посете			
	Контрола рада рибочуварске службе корисника рибарских подручја на терену		
Контрола промета рибе			Контрола промета рибе
Контрола рекреативног риболова на рибарском подручју			
Контрола привредних рибара на терену			
Акција - контрола привредног и рекреативног риболова на рибарском подручју уз учешће свих инспектора (у сваком кварталу по једна, уз услов да временски услови буду погодни за извршење планираних активности)			
Квартална контрола уплата накнаде за коришћење рибарског подручја			
Квартална контрола средстава потребних за спровођење програма управљања рибарским подручјем, начин обезбеђивања и коришћења тих средстава			
Контрола корисника рибарских подручја у заштићеним подручјима			
Инспекцијски надзори по решењима, дозволама, сагласностима... из области заштите и одрживог коришћења рибљег фонда			
Ванредни инспекцијски надзор у случају већег угинућа риба на риболовним водама			
Ванредни инспекцијски надзори који се врше по захтеву надзираног субјекта као утврђујући у складу са посебним законом и као потврђујући			
Ванредни инспекцијски надзори који се врше по захтеву правног или физичког лица или са циљем предузимања хитних мера када је процењен ризик висок или критичан			
Контролни и допунски инспекцијски надзори			
Превентивно деловање инспектора кроз превентивне инспекцијске надзоре			
Сарадња са истражним и правосудним органима			
Вођење евиденције о поднетим пријавама за привредни преступ, прекршајним и кривичним пријавама			
Вођење евиденције о одлукама надлежних судских органа			
Припрема и израда месечног и Годишњег извештаја о раду			
Учествовање инспектора у едукацијама (тренинзи, семинари, радионице, студијска путовања...).			

Табела 2: Предлог заједничких и координисаних акција инспекције за рибарство са другим инспекцијским органима у 2023.

Р.БР.	ПРЕДМЕТ ЗАЈЕДНИЧКЕ И КООРДИНИСАНЕ АКЦИЈЕ	УЧЕСНИЦИ	2023. година											
			јан	феб	мар	апр	мај	јун	јул	авг	сеп	окт	нов	дец
1.	Контрола рибарских подручја у периоду ловања (Заједничка акција)	1. Републичка инспекција за рибарство  2. Покрајинска инспекција за заштиту животне средине												