



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Број: 401-00-00868/1/2021-06

Датум: 23. јун 2021. године

Београд

На основу члана 23. став 2. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 - др. закон и 47/18), Уредбе о висини и условима за доделу подстицајних средстава („Службени гласник РС”, бр. 88/09, 67/10, 101/10, 16/11, 86/11, 35/12, 48/12, 41/13 и 81/14), члана 8. Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службени гласник РС”, број 149/20 и 40/21), на Разделу 25 - Министарство заштите животне средине, Глава 25.0, Програм 0407 - Зелена агенда, Функција 560 - Заштита животне средине неklasификована на другом месту, Програмска активност 0003 - Подстицаји за поновну употребу и искоришћење отпада, Економска класификација 454 - Субвенције приватним предузећима, члана 54. став 1. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15-др.закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19 и 149/20), а у вези тачке 4. Јавног конкурса за доделу подстицајних средстава за 2020. годину, који је објављен на интернет страни Министарства заштите животне средине (у даљем тексту: Министарство) дана 10. јуна 2020. године, министарка заштите животне средине доноси

ОДЛУКУ

О ДОДЕЛИ ПОДСТИЦАЈНИХ СРЕДСТАВА ПО ЈАВНОМ КОНКУРСУ ЗА 2020. ГОДИНУ

I

Усвајају се записници Комисије за спровођење поступка за доделу подстицајних средстава, у вези Јавног конкурса за 2020. годину, број: 119-01-7/21-06, са:

- Извештајем о спровођењу Јавног конкурса за доделу подстицајних средстава за 2020. годину,
- Коначном Листом пријава за доделу подстицајних средстава за 2020. годину, и
- Предлогом одлуке о додели подстицајних средстава по Јавном конкурс за 2020. годину.

У складу са тачком 3. Јавног конкурса за доделу подстицајних средстава за 2020. годину, након што су размотрене приспеле пријаве и утврђено да су

подносиоци пријава доставили тражену конкурсну документацију и да су испуњени тражени услови, оператерима постројења за поновно искоришћење, односно третман отпада на основу достављених Записника о инспекцијском надзору Министарства, Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини, као и остале документације прописане Уредбом и Законом, извршен је обрачун третираних количина отпада, а у складу са чланом 8. Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службени гласник РС”, број 149/20 и 40/21), на Разделу 25 - Министарство заштите животне средине, Глава 25.0, Програм 0407 - Зелена агенда, Функција 560 - Заштита животне средине неklasификована на другом месту, Програмска активност 0003 - Подстицаји за поновну употребу и искоришћење отпада, Економска класификација 454 - Субвенције приватним предузећима, чланом 54. став 1. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15-др.закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19 и 149/20) и тачком 4. Јавног конкурса за доделу подстицајних средстава за 2020. годину, и опредељен је износ подстицајних средстава за кориснике:

Р.бр.	Корисник средстава	Износ/дин.
1.	Привредно друштво „Е-Reciklaža 2010” д.о.о. Ниш	817.022.305,91
2.	Друштво са ограниченом одговорношћу за трговину „Воџић I синови” Панчево	259.674.042,82
3.	Привредно друштво „Strategija Ekološke Trgovine - Reciklaža“ д.о.о. Београд	122.230.645,87
4.	Привредно друштво „Еко-Metal” д.о.о. за производњу, трговину и услуге, Врдник	12.101.605,82
5.	Друштво са ограниченом одговорношћу за поновну употребу разврстаних материјала „Есо-Recycling” Нови Сад	287.179.942,25
6.	Привредно друштво „Moravacem” д.о.о. Поповац	14.749.491,81
7.	Привредно друштво „Protect Point” д.о.о. Пријепоље	1.069.725,45
8.	Привредно друштво за производњу, промет и пружање услуга „Metalprom” д.о.о. Ваљево	48.654.801,25
9.	Предузеће за рециклажу електронског и електричног отпада „REC-EE-O“ друштво са ограниченом одговорношћу Београд-Чукарица	71.526.804,22
10.	Привредно друштво “Ekotire” д.о.о. Београд-Земун	5.500.708,13
11.	Привредно друштво „Jablanovica“ д.о.о. Рашка	105.239.339,56
12.	Друштво за откуп и прераду секундарних сировина и промет робе „Maksi-CO“ д.о.о. Доњи Адровац	664.293,40
13.	Привредно друштво “Šumadija Sirovine” д.о.о. Крагујевац	3.344.331,07
14.	Привредно друштво „Kemeko“ д.о.о. Ваљево	205.488,13
15.	Привредно друштво „Plava Frajla” д.о.о. за угоститељство и услуге Нови Сад огранак „Еко-	45.760.294,85

	Sistem” Петроварадин	
16.	Трговинско занатска радња „Gile” Радиша Милојевић Пр Нови Пазар	1.608.384,06
17.	Привредно друштво за рециклажу сировина „Inos- Napredak” д.о.о. Мишар	268.882,71
18.	„Eko Servis Sistem“ Друштво за консалтинг и друге делатности д.о.о. Туприја	35.983.936,79
19.	Предузеће за производњу, трговину и услуге “Monbat PLC” д.о.о. Инђија	107.110.625,65
20.	Привредно друштво „EE Waste Group“ д.о.о. Нови Сад	12.831.202,25
21.	Дејан Арсеновић предузетник Поновна употреба разврстаних материјала „NK-Tisa” Нови Кнежевац	47.303.546,44
22.	Привредно друштво „Ekosekund“ д.о.о. Београд	6.919.630,21
23.	Привредно друштво „Pneutech“ д.о.о. Врбас	2.049.971,35

УКУПНО: 2.000.000.000,00 динара

II

Министарство ће са корисницима средстава закључити уговоре, којима ће се прецизније дефинисати права и обавезе.

У складу са чланом 54. став 1. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15-др.закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19 и 149/20), чланом 8. Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службени гласник РС”, број 149/20 и 40/21) и тачком 4. Јавног конкурса за доделу подстицајних средстава за 2020. годину, Корисницима средстава се додељују подстицајна средства за поновну употребу и искоришћење отпада као секундарне сировине или за добијање енергије за први, други, трећи и четврти квартал 2020. године, **што представља коначну финансијску обавезу Министарства према Корисницима средстава по Јавном конкурсy за доделу подстицајних средстава за 2020. годину.**

Корисник средстава, је у складу са тачком 5. Јавног конкурса за доделу подстицајних средстава за 2020. годину, у обавези да отвори посебан наменски динарски рачун код Управе за трезор, сходно одредбама Правилника о начину утврђивања и евидентирања корисника јавних средстава и о условима и начину за отварање и укидање подрачуна консолидованог рачуна трезора код Управе за трезор („Службени гласник РС”, бр. 99/18 и 40/19), преко којег ће Министарство искључиво вршити уплату подстицајних средстава.

III

Имајући у виду да је Јавним конкурсом – тачком 5. Достављање пријава, између осталог, предвиђено да се непотпуне пријаве, пријаве уз које није

достављена документација која је прописана овим јавним конкурсом, неће разматрати, пријаву оператера „Nemigum“ д.о.о. Горњи Милановац, Комисија није разматрала, имајући у виду да овај оператер није поступио у складу са Јавним конкурсом – тачком 3. Конкурсна документација, подтачка 3.1. Конкурсна документација за појединачне оператере.

Оператер „Nemigum“ д.о.о. Горњи Милановац је доставио пријаву која се односи на третман отпада индексног броја 07 02 99 – отпади који нису другачије специфицирани, који припада групи отпада од производње, формулације, снабдевања и употребе пластике, синтетичке гуме и синтетичких влакана, у складу са Правилником о категоријама, испитивању и класификацији отпада („Службени гласник РС”, број 56/10 и 93/19). Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да оператер није поднео захтев за доделу подстицајних средстава за третман оне врсте отпада који је прописан Конкурсом за доделу подстицајних средстава, одредбама Уредбе о висини и условима за доделу подстицајних средстава („Службени гласник РС”, бр. 88/09 ... 81/14) и одредбама Правилника о усклађеним износима подстицајних средстава за поновну употребу, рециклажу и коришћење одређених врста отпада („Службени гласник РС”, број 49/20).

IV

Имајући у виду да је Јавним конкурсом – тачком 5. Достављање пријава, између осталог, прописано да се пријаве на конкурс примају до 31. јануара 2021. године, пријаву за IV квартал, оператера “Šumadija Sirovine” д.о.о. Крагујевац Комисија није разматрала имајући у виду да је иста поднета након протекла рока, дана 26. фебруара 2021. године

V

Ову одлуку објавити на интернет страници Министарства.

Образложење

Министарство заштите животне средине објавило је Јавни конкурс за доделу подстицајних средстава за 2020. годину, број: 401-00-00551/2020-06, дана 10. јуна 2020. године, на интернет страници <https://www.ekologija.gov.rs/saopstenja/vesti/javni-konkurs-za-dodelu-podsticajnih-sredstava>.

Конкурс је био отворен до 31.01.2021. године и на исти се пријавило 24 оператера постројења за поновно искоришћење, односно третман отпада.

Прегледом пристиглих пријава и достављене документације у прилогу, Комисија за спровођење поступка за доделу подстицајних средстава на основу Јавног конкурса за 2020. годину, утврдила је Прелиминарну листу о додели подстицајних средстава по јавном конкурсима за 2020. годину, коју је објавила на интернет страници Министарства животне средине дана 8. јуна 2021. године.

На Прелиминарну листу о додели подстицајних средстава подносиоци пријава могли су изјавити примедбу у року од осам дана од дана њеног објављивања.

У поступку контроле и обрачуна, Комисија је, у складу са тачком 3. Конкурсна документација, подтачка 3.1. Конкурсна документација за појединачне оператере извршила контролу достављених уговора и упоређивање количина третираног отпада из Записника Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини, са количинама које су оператери доставили Агенцији за заштиту животне средине, из Националног регистра извора загађивања, а у складу са чл. 44, 45, 46 и 75. Закона о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 14/16 и 95/18 - др. закон) и чланом 3. став 1. алинеја б) Правилника о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упутством за његово попуњавање („Службени гласник РС“, број 7/2020).

На основу добијених података, Комисија је утврдила Прелиминарну листу о додели подстицајних средстава по јавном конкурс за доделу подстицајних средстава за 2020. годину.

Разматрајући уложене примедбе, Комисија је закључила да је овакав начин контроле података непримењив из разлога што Документ о кретању отпада, односно у Документ о кретању опасног отпада, не садржи опцију уноса сакупљача отпада, већ само произвођача отпада, те стога није могуће на овај начин, проверити веродостојност достављених уговора, када су у питању сакупљачи отпада који су отпад предавали у постројење за третман отпада подносиоца захтева.

Примедбе које се односе на овај начин контроле су уважене, будући да су подносиоци захтева доставили одговарајуће доказе и документовали процес рада.

Комисија је једногласно одлучила да поново изврши обрачун количина третираног отпада, при коме није узимала у разматрање податке из Националног регистра извора загађивања.

Приликом одлучивања о висини средстава која ће бити одобрена оператерима постројења који су поднели захтев, како је већ наведено, Комисија је извршила увид у Записнике које је сачинила инспекција Министарства заштите животне средине. Том приликом је утврђено да су поједини оператери преузимали одређене количине неопасног и опасног отпада, који је предмет подстицајних средстава, од физичких лица.

Комисија је одлучила да количине отпада које су преузете од физичких лица, за које оператери нису доставили уредну документацију прописану тачком 3. Конкурсна документација – Јавног конкурса за доделу подстицајних средстава за 2020. годину, чланом 4. став 4. Уредбе о висини и условима за доделу подстицајних средстава и одредбама Правилника о усклађеним износима подстицајних средстава за поновну употребу, рециклажу и коришћење одређених врста отпада („Службени гласник РС“, број 49/20), односно документацију која јасно и недвосмислено потврђује да је предметни отпад прикупљен у складу са одредбама Закона о управљању отпадом, одбије, јер за предметне количине није било могуће утврдити тачне количине третираног отпада, посебно у случају преузимања електричног и електронског отпада.

Комисија је утврдила да је такав отпад (који се преузима од физичких лица) заправо комунални отпад, који настаје у домаћинствима или приликом неких од активности физичких лица.

Члан 5. став 1. тачка 13) Закона о управљању отпадом („Службени гласник РС“, број 36/09, 88/10, 14/16 и 95/18 - др. закон) дефинише комунални отпад као отпад из домаћинства (кућни отпад), као и други отпад који је због своје природе или састава сличан отпаду из домаћинства.

Комисија констатује да комунални отпади могу бити разни, како неопасни - папир, картон, текстил, тако и опасни - електрични отпади, лекови са истеклим роком трајања, разне хемикалије. Овај отпад, према Правилнику о категоријама,

испитивању и класификацији отпада спада у групу отпада 20 - Комунални отпади (кућни отпад и слични комерцијални индустријски отпади), укључујући одвојено сакупљене фракције.

Највећи број отпада за који су подносиоци захтева за субвенционисање електричног и електронског отпада поднели захтеве, припада отпаду индексног броја 20 01 35* који представља одбачену електронску и електричну опрему која садржи опасне компоненте.

Узимајући у обзир одредбе Закона о управљању отпадом, овакав отпад, као опасан отпад мора бити сакупљен у одговарајућу амбалажу, транспортован уз најаву кретања и попуњавање документа о кретању отпада, где се уписује произвођач отпада, као и тежина отпада и други подаци од значаја.

Такође, овај отпад, како се горе наводи, спада у групу комуналног отпада, те је Комисија размотрила одредбе Закона о управљању отпадом.

Чланом 43. став 1. Закона о управљању отпадом је прописано да се комунални отпад сакупља, поновно искоришћава и одлаже у складу са овим законом и посебним прописима којима се уређују комуналне делатности.

Чланом 43. став 5. Закона о управљању отпадом је прописано да су домаћинства дужна да одлажу свој отпад у контејнере или на друге начине, које обезбеђује јединица локалне самоуправе, а опасан отпад из домаћинства (отпадне батерије и акумулатори, уља, отпад од електричних и електронских производа, боје и лакови, пестициди и др.) да предају у центре за сакупљање отпада из домаћинства или овлашћеном правном лицу за сакупљање опасног отпада.

Члан 5. став 1. тачка 3) Закона о управљању отпадом дефинише центар за сакупљање отпада као место одређено одлуком општине, града, односно града Београда (у даљем тексту: јединица локалне самоуправе), на које грађани доносе отпад и кабастни отпад (намештај и бела техника, баштенски отпад, материјал погодан за рециклажу, укључујући и опасан отпад из домаћинства).

Разматрајући ове одредбе, Комисија је извршила и увид у Закон о комуналним делатностима, јер се делови овог закона односе и на управљање комуналним отпадом. Ово из разлога што Комисија другачије не би могла да утврди да ли је привредно друштво које поседује дозволу за сакупљање отпада у могућности да прикупља комунални отпад од физичких лица без претходне сагласности јединице локалне самоуправе, односно уговора о повереним пословима, или другог одговарајућег акта.

Чланом 2. став 1. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, број 88/11, 104/16 и 95/18) комуналне делатности су дефинисане као делатности пружања комуналних услуга од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица код којих је јединица локалне самоуправе дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем.

Чланом 5. став 1. Закона о комуналним делатностима прописано је да комуналну делатност могу обављати јавно предузеће, привредно друштво, предузетник или други привредни субјект.

Чланом 9. став 1. до 5. Закона о комуналним делатностима прописано је да под поверавањем обављања комуналне делатности подразумева се временски орочено уговорно уређивање односа у вези са обављањем комуналне делатности или појединих послова из оквира комуналне делатности између једне или више јединица локалне самоуправе и вршиоца комуналне делатности, које за циљ има пружање комуналних услуга на територији једне или више јединица локалне самоуправе или на делу територије јединице локалне самоуправе.

Изузетно од става 1. овог члана, комуналне делатности из члана 2. став 3. тачка б) овог закона не поверавају се, већ их могу обављати сви привредни субјекти који испуњавају прописане услове.

Поверавање обављања комуналне делатности врши се на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности и уговора о поверавању, осим када се оснива јавно предузеће.

Обзиром да овакви уговори нису достављани уз захтеве, као ни друга релевантна документација, Комисија није могла да утврди да ли су ова правна лица уопште имала право да преузимају отпад од физичких лица, као и на који начин су вођене евиденције о преузетом отпаду, да ли су оператери поштовали Правилнике о платном промету у готовини.

Комисији није познато ни да су вођене евиденције у смислу Документа о кретању опасног отпада, јер ни у обрасцима ДЕОб није могуће утврдити колико је физичких лица одређеног дана предало отпад, нити врсте отпада у смислу подразреда кад је у питању ее отпад, као ни где је предметни отпад настао (ово последње из разлога што је у неким данима од физичких лица преузимано и до 150 тона опасног ее отпада).

Имајући у виду наведено, Комисија је одлучила да прихвати примедбе које се односе на отпад преузет од физичких лица, а за који је достављена одговарајућа документација; док је количине за које није достављена одговарајућа документација, одлучено да буду одбијене од количине отпада за који се захтева субвенција.

Разматрајући пријаву привредног друштва „Nemigum“ д.о.о. Горњи Милановац као и Записник инспекције, Комисија је утврдила да се захтев за доделу подстицајних средстава односи на отпад индексног броја 07 02 99 који у складу са одредбама Правилника о категоријама, испитивању и класификацији отпада („Службени гласник РС”, број 56/10 и 93/19) спада у групу 07 – Отпади од огранских хемијских процеса / отпади од производње, формулације, снабдевања и употребе пластике, синтетичке гуме и синтетичких влакана.

Наведени отпад индексног броја 07 02 99 у каталогу отпада није специфициран.

У складу са одредбама Правилника о категоријама, испитивању и класификацији отпада, индексни бројеви који се завршавају цифром "99" у целом каталогу су описани као "отпади који нису другачије специфицирани". Ови индексни бројеви се користе у случајевима када није могуће одредити индексни број отпада. Кодови "99" обухватају превише широк распон врста отпада да би се могли користити за недвосмислено описивање отпада и зато се њихова примена условљава обавезним пратећим детаљним описом отпада и његових карактеристика које упућују на специфичности које се морају применити за правилно управљање.

При поступцима издавања дозвола за управљање отпадом коришћење ових индексних бројева није могуће без детаљнијег описа, како би се спречило свако потенцијално загађење животне средине или утицаја на здравље људи који могу да се јаве због неадекватног управљања непрецизно наведеним врстама отпада.

У конкретном случају, овај индексни број може да означава и отпаде који садрже пластику и синтетичка влакна, па самим тим Комисија не може да потврди на основу расположиве документације која врста отпада је у питању, сем да је предметни отпад настао у хемијским процесима.

Чланом 49. Закона о управљању отпадом и чланом 2. Правилника о начину и поступку управљања отпадним гумама („Службени гласник РС“ бр. 104/2009 и 81/2010) отпадне гуме су дефинисане као гуме од моторних возила (аутомобила, аутобуса, камиона, моторцикала и др.), пољопривредних и грађевинских машина, приколица, вучених машина и сл. након завршетка животног циклуса.

Како се наведени отпад не може сматрати отпадом за који се дају подстицајна средства, Комисија је једногласно одлучила да се пријава оператера „Nemigum“ д.о.о. Горњи Милановац за доделу подстицајних средстава не узме у разматрање. Имајући у виду све наведено, Комисија закључује да ова примедба није основана и да се не треба уважити.

Комисија је такође констатовала да је поднета и једна неблагоприятна пријава, тачније пријава за IV квартал поднета од привредног друштва “Šumadija Sirovine” д.о.о. Крагујевац. Имајући у виду да је Јавним конкурсом – тачком 5. Достављање пријава, између осталог, прописано да се пријаве на конкурс примају до 31. јануара 2021. године, пријаву за IV квартал, горе наведеног оператера Комисија није разматрала имајући у виду да је иста поднета након протекла рока, дана 26. фебруара 2021. године.

У складу са чланом 8. Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службени гласник РС”, број 149/20 и 40/21), на Разделу 25 – Министарство заштите животне средине, Глава 25.0, Програм 0407 – Зелена агенда, Функција 560 – Заштита животне средине неklasификована на другом месту, Програмска активност 0003 – Подстицаји за поновну употребу и искоришћење отпада, Економска класификација 454 – Субвенције приватним предузећима, чланом 54. став 1. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13, 142/14, 68/15-др.закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19 и 149/20) и тачком 4. Јавног конкурса за доделу подстицајних средстава за 2020. годину, опредељен је износ који се додељује оператерима након спроведеног конкурса.



МИНИСТАРКА

Ирена Вујовић