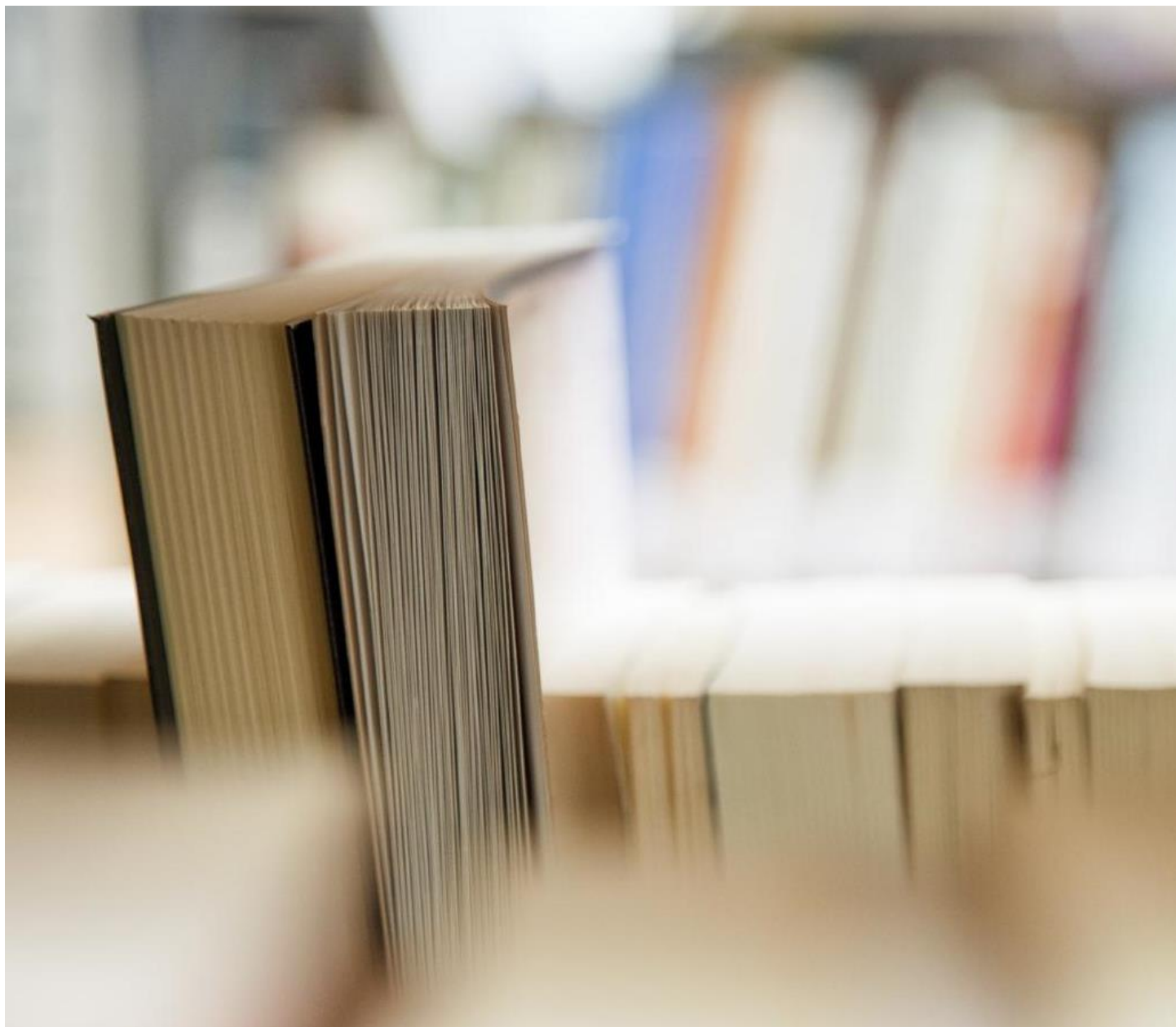




Република Србија
МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини



ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА РИБАРСТВО ЗА 2021. ГОДИНУ



Београд, фебруар 2022



САДРЖАЈ

Правни основ	3
Надлежност поступања	3
Информације и подаци о раду	3
Радни циљеви и збирни приказ о извршавању	10
Делотворност инспекцијског надзора	12
Показатељи за унапређење делотворности инспекцијског надзора	12



1. ПРАВНИ ОСНОВ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 44/18 - др. закон и 95/18) сачињен је Извештај о раду Инспекције за рибарство за 2021. годину са прописаним информацијама и подацима.

2. НАДЛЕЖНОСТ ПОСТУПАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА РИБАРСТВО

Инспекција за рибарство у 2021. години поступали су у складу са:

- 1) Законом о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда („Службени гласник РС”, бр. 128/14, 95/18-др.закон).
- 2) Инспекцијски надзор над спровођењем овог закона у складу са Законом о министарствима („Службени гласник РС”, бр. 44/14, 14/15, 54/15, 96/15-др. закон и 62/17 и 128/20) врши министарство надлежно за послове заштите животне средине преко надлежног инспектора, сагласно одредбама члана 55. И 56. став 1. Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда;
- 3) Законом о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС”, бр. 95/18, 49/19 и 86/19-усклађен дин.изн.) сагласно одредбама члана 103. наведеног Закона;
- 4) Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 36/18 др.закон и 95/18);
- 5) Законом о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење);
- 6) Законом о прекршајима („Службени гласник РС”, бр. 65/13, 13/16 и 98/16-одлука УС, 91/19 и 91/19-др.закон);
- 7) Законом о привредним преступима („Службени лист СФРЈ”, бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 - пречишћен текст, 74/87, 57/89 и 3/90 и „Службени лист СРЈ”, бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/01 и „Службени гласник РС”, број 101/05 - др. закон) и
- 8) Кривичног законика („Службени гласник РС”, бр. 85/05, 88/05-испр., 107/05-испр., 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14, 94/16 и 35/19).

Инспекцијски надзори у 2021. години вршени су складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за рибарство, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору објављен на интернет страници: <http://www.ekologija.gov.rs> Министарства заштите животне средине.

На основу Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда, вршење инспекцијског надзора на територије аутономне покрајине Војводина поверено је органима аутономне покрајине.

3. ИНФОРМАЦИЈЕ И ПОДАЦИ О РАДУ

Годишњи извештај о раду Инспекције за рибарство за 2021. годину садржи следеће информације и податке:

3.1. Превентивно деловање

Инспекција за рибарство је током 2021. године у циљу превентивног деловања, редовно, благовремено и детаљно информисала надзиране субјекте везано за примену одредби Закона о



Извештај о раду Инспекције за рибарство 2021.

заштити и одрживом коришћењу риблиг фонда и подзаконских аката, пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима (корисницима рибарских подручја, предузетницима који обављају привредни риболов и врше промет рибе), као и физичким лицима која обављају рекреативни риболов.

3.2. Службене саветодавне посете

У циљу превентивног деловања, инспекција за рибарство је у 2021. години извршила 2 службене саветодавне посете у сврху давања стручних и практичних савета и препорука надзираним субјектима, везаних за тумачење и примену Закона о заштити и одрживом коришћењу, који се односе на:

- обавезу чувања рибарског подручја и овлашћења рибочувара,
- права и обавезе предузетника-привредних рибара, алатима и средствима за обављање привредног риболова, прописаних Правилником.
- Обавезу вођења евиденције улова привредних рибара

Мањи број службених саветодавних посета везаних за примену Закона о заштити и одрживом коришћењу риблиг фонда код надзираних субјеката је последица превентивног рада инспекције за рибарство у претходним годинама.

3.3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора Инспекције за рибарство за 2021. годину, извршени су:

1. Редовни инспекцијски надзори корисника рибарских подручја.
2. Редовни инспекцијски надзори корисника рибарских подручја у заштићеним подручјима.
3. Редовни инспекцијски надзори правних лица, предузетника и физичких лица која обављају привредни и рекреативни риболов и промет рибе.
4. Редовни инспекцијски надзори нерегистрованих субјеката.
5. Ванредни инспекцијски надзори на захтев странке.
6. Ванредни инспекцијски надзори по представкама грађана.

Редовним инспекцијским надзорима обухваћено је 13 корисника рибарских подручја, 18 корисника рибарских подручја у заштићеном подручју, 236 предузетника који се баве привредним риболовом и предузетници који се баве прометом рибе, као рекреативни риболовци.

У складу са годишњим и оперативним планом за 2021. годину извршено је 538 редовних инспекцијских надзора, 155 ванредна инспекцијска надзора (ванредних, ванредних утврђујућих, ванредних потврђујућих и хитних поступања) и 5 инспекцијских надзора над нерегистрованим субјектима.

Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештени на прописани начин и у прописаним роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Надзирани субјекти нису обавештавани о инспекцијском надзору само у случајевима када је процењено да би обавештавање субјекта умањило ефекат инспекцијског надзора, што је било јасно наглашено у Налогу за инспекцијски надзор.

О извршеним редовним и ванредним инспекцијским надзорима инспектори за рибарство сачињавали су записнике о инспекцијском надзору по општем обрасцу, који су достављени надзираним субјектима



Извештај о раду Инспекције за рибарство 2021.

приликом надзора или у року од осам радних дана од завршетка инспекцијског надзора. Надзирани субјекат имали су право да у писаном облику ставе примедбе на записник, у року од пет радних дана од његовог пријема. Примедби на записнике није било.

У редовним инспекцијским надзорима, као и у ванредном инспекцијском надзору, учествовали су инспектори за рибарство, Министарства заштите животне средине, Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини, Одсека за рибарство, са седиштем у Београду, Нишу, Владичином Хану, Кладову, Великом Градишту, Краљеву и Новом Саду, према сачињеном Оперативном плану за 2021. годину.

У вршењу инспекцијских надзора инспектори су поступали у складу са правима, дужностима и овлашћењима прописаним Законом о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда, Законом о инспекцијском надзору, Законаом о накнадама за коришћење јавних добара и Законом о општем управном поступку. Велики број инспекцијских надзора односио се на контролу привредног и рекреативног риболова.



Река Љубовиђа

Налагање мера према надзираним субјектима, надлежни инспектори утврђивали су решењима, сагласно одредби члана 56. став 1. Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда члана 37. став 1. Закона о инспекцијском надзору и члана 136. став 1. Закона о општем управном поступку.

Од укупног броја корисника рибарских подручја, у складу са контролним листама и проценом ризика, инспектори су утврдили да су корисници ускладили своје пословање и поступање у складу са законом и другим прописима и да су од укупно 13 корисника, 13 у незнатном ризику, као и 18 корисника рибарских подручја у заштићеном подручју.

Од укупног броја предузетника чија делатност је привредни риболов и промет рибе на основу контролних листа и процене ризика утврђено је да је ниво усклађености пословања и поступања са законом и другим прописима 100%.



3.4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

Током 2021. године, а посебно у летњем периоду инспектори Одсека за рибарство вршили су инспекцијске надзоре који су се односили на контролу привредног и рекреативног риболова.



Током 2021. године инспектори Одсека за рибарство вршили су и инспекцијске надзоре везане за контролу селективног риболова по дозволи Министарства заштите животне средине и у складу са Програмом и Годишњим програмом управљања рибарским подручјем. Селективни риболови извршени су на РП „Расина“ и РП „Ђердап“ и РП "Тимок".

Током 2021. године приликом неколико угинућа риба, приступало се прикупљању рибе и њеном уклањању на еколошки безбедан начин, како би се отклонила евентуална опасност по здравље људи и животињски свет. Инспекција за рибарство је у складу са делокругом рада поднела кривичну пријаву и пријаву за привредни преступ.





3.5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима

У поступку редовних инспекцијских надзора нерегистрованих субјеката, инспектори Одсека за рибарство су извршили 5 инспекцијских надзора, и том приликом донели 4 Решења и наложили извршење управних мера и изrekli 3 забране обављања делатности. С обзиром на број извршених контрола, проценат откривених нерегистрованих субјеката је 100%. Највећи број откривених нерегистрованих субјеката је у области промета рибе.

Инспекција за рибарство је према нерегистрованим субјектима затеченим приликом инспекцијског надзора, поступала у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору.

3.6. Мере предузе ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

У 2021. години инспектори Одсека за рибарство, поступали су у складу са Годишњим и Оперативним планом инспекцијског надзора. Ради уједначења праксе инспекцијског надзора, Оперативним планом је дефинисан временски оквир (квартал) у коме ће инспектори вршити одређену врсту надзора.

Током целе године вршени су инспекцијски надзори који су се односили на спровођење програма корисника рибарских подручја, Инспекцијски надзори по решењима, дозволама, сагласностима, из области заштите и одрживог коришћења рибљег фонда, превентивно деловање инспектора пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту на лицу места – службене саветодавне посете, Контролни и допунски инспекцијски надзори, ванредни инспекцијски надзор у случају већег угинућа риба на риболовним водама, Ванредни инспекцијски надзори који се врше по захтеву надзираног субјекта као утврђујући у складу са посебним законом и као потврђујући, Ванредни инспекцијски надзори који се врше по захтеву правног или физичког лица или са циљем предузимања хитних мера када је процењен ризик висок или критичан.

Извештај о раду Инспекције за рибарство 2021.

Квартално су се вршиле контроле уплата накнаде за коришћење рибарског подручја, контрола средстава потребних за спровођење програма управљања рибарским подручјем, начин обезбеђивања и коришћења тих средстава.

Оперативним планом редовне контроле рада рибочуварске службе биле су предвиђене за II и III квартал, контрола промета рибе за I, II и IV квартал. Контроле привредних рибара и рекреативних риболоваца Оперативним планом предвиђене су за I, II и III квартал. Годишњим планом за 2021. годину предвиђене су четири акције контроле рекреативних риболоваца и рибарских подручја уз учешће свих инспектора за рибарство, које су, због пандемије КОВИД 19 и мера које је Влада Републике Србије донела са циљем сузбијања ширења заразе вирусом КОВИД 19, нису реализоване.

3.7. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора

Полазећи од обавезе која проистиче из члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2021. годину, који је одобрен од стране Координационе комисије Владе РС., редовни инспекцијски прегледи вршили су се према контролним листама које су објављене на сајту министарства.

У складу са наведеним плановима инспекцијског надзора, инспектори су поред редовних, обављали и ванредне инспекцијске надзоре.

На основу сачињеног и одобреног Плана инспекцијског надзора инспекције за рибарство за 2021. годину, планирано је да инспектори Одсека за рибарство изврше 400 инспекцијских надзора, од чега је 20% очекиваних ванредних инспекцијских надзора. Током 2021. године инспектори Одсека за рибарство вршили су редовне инспекцијске надзоре корисника рибарских подручја, корисника рибарских подручја у заштићеним подручјима, предузетника регистрованих за излов рибе на рекама (обављање привредног риболова), предузетника регистрованих за промет рибе и физичких лица која обављају рекреативни риболов. Планиране су следеће контроле:

- контролу уплате накнаде за коришћење рибарског подручја,
- контролу средстава потребних за спровођење програма управљања рибарским подручјем, начин обезбеђивања и коришћења тих средстава,
- контролу корисника рибарских подручја у заштићеним подручјима,
- инспекцијски надзори по решењима, дозволама, сагласностима... из области заштите и одрживог коришћења рибљег фонда,
- контрола обављања рекреативног риболова,
- ванредни инспекцијски надзор у случају већег угинућа риба на риболовним водама,
- ванредни инспекцијски надзори који се врше по захтеву надзираног субјекта као утврђујући и потврђујући, у складу са посебним законом,
- ванредни инспекцијски надзори који се врше по захтеву правног или физичког лица или са циљем предузимања хитних мера када је процењен ризик висок или критичан,
- контролни и допунски инспекцијски надзори
- превентивно деловање инспектора пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту на лицу места - службене саветодавне посете
- сарадња са истражним и правосудним органима.

Годишњим планом за 2021. годину број ванредних инспекцијских надзора процентуално је утврђен и предвиђено је да од укупног броја инспекцијских надзора 20%, односно 80 буде ванредних инспекцијских надзора.

Анализом остварених резултата, реализације Плана инспекцијског надзора за 2021. годину, по броју извршених редовних инспекцијских надзора, премашен је за 68,12%, с обзиром да је Планом инспекцијског надзора за 2021. годину предвиђено 400 инспекцијских надзора од чега је очекивано било 20% ванредних инспекцијских надзора, а укупно је извршено 538 редовних инспекцијских надзора и 152 ванредних инспекцијских надзора. Ванредни инспекцијски надзори су се односили на



Извештај о раду Инспекције за рибарство 2021.

захтеве за контролу порибљавања, контролу образаца дозвола за привредни и рекреативни риболов и захтеве за контролу селективног риболова по дозволи Министарства. Инспекција за рибарство је у 2021. години извршила укупно 706 инспекцијских надзора (редовних, ванредних, хитна поступања, нерегистровани субјекти). План инспекцијског надзора је премашен за 76,50%. План инспекцијског надзора за 2021. годину премашен је у високом проценту између осталог и због контроле рекреативних риболоваца, када је у једном дану могуће извршити већи број инспекцијских надзора.

Инспектори Одсека за рибарство у 2021. години извршили су:

507 редовних инспекцијских надзора

5 инспекцијски надзора над нерегистрованим субјектима

152 ванредних инспекцијских надзора (ванредних, ванредних утврђујућих, ванредних потврђујућих и хитна поступања)

5 контролних инспекцијских надзора и

2 превентивних инспекцијских надзора и саветодавних посета.

У 2021. години смањен је број ванредних инспекцијских надзора, тако да је однос редовних и ванредних инспекцијских надзора: 75,07% : 24,93%.

3.8. Ниво координације инспекцијског надзора

Током 2021. године инспекција за рибарство, није извршила је две координисане акције контроле рибарских подручја са Покрајинском инспекцијом за рибарство у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора. Разлог за неизвршење плана по питању координисаних акција са Покрајинском инспекцијом је смањење броја инспектора због одласка у пензију, због чега се повећао обим посла покрајинских инспектора за рибарство.

Инспекција за заштиту животне средине поступала је и по процедури поступања инспектора Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини за хитно достављање информација (2018).

3.9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила

План инспекцијског надзора Инспекције за рибарство за 2021. годину је сачињен за систематизованих 8 (осам) инспектора запослених на неодређено време (7 инспектора и шеф Одсека) и то: 2 (1 инспектор и шеф Одсека) са седиштем у Београду, 1 (један) са седиштем у Нишу, 1 (један) са седиштем у Владичином Хану, 1 (један) са седиштем у Кладову, 1 (један) са седиштем у Новом Градишту, 1 (један) са седиштем у Краљеву и 1 (један) са седиштем у Новом Саду.

3.10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Републички инспектори за рибарство у 2021. години у свему су се придржавали рокова прописаних Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку.

3.11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору

На решења инспекције за рибарство у 2021. години није уложена ни једна жалба.

3.12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције

У 2021. години није било притужби на рад инспектора за рибарство сходно члану 52. Закона о инспекцијском надзору.

3.13. Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

У 2021. години инспектори су похађали и завршили обуке из етике и интегритета и електронско канцеларијског пословања и унапређење комуникацијских вештина државних службеника.



3.14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

У 2021. години, предузимане су активности за побољшање прописа из области заштите и одрживог коришћења рибљег фонда.

3.15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Инспекција за рибарство ради у апликацији е-инспектор, а током 2021. године вршено је ажурирање базе података о извршеним пословима из своје надлежности.

3.16. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

На основу Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда вршење инспекцијског надзора над спровођењем овог закона поверено је органима аутономне покрајине Војводине.

3.17. Исходима поступања правосудних органа

У 2021. години инспектори за рибарство су поднели укупно 27 захтева за покретање прекршајног поступка, 1 пријаву за покретање поступка за привредни преступ и 1 кривичну пријаву, а инспектори су у 2 случаја били позивани у својству сведока. Донето је 38 пресуда, а инспектори на донете пресуде нису улагали жалбе.

Табеларни приказ поступања правосудних органа:

Одељење за биодиверзитет	Прекршајне пријаве	Пријаве за привредни преступ	Кривичне пријаве	Сведочење	Пресуда	Уложена жалба на пресуду
Одсек за рибарство	27	1	1	2	38	/

4. РАДНИ ЦИЉЕВИ И ЗБИРНИ ПРИКАЗ О ИЗВРШАВАЊУ

Радни циљеви инспектора за рибарство за 2021.годину, утврђени су по одређеним областима и наведени по значају, и то:

	ЦИЉЕВИ	БОДОВИ
1.	Остварење плана инспекцијског надзора	50
2.	Унапређење мера ради уједначавања праксе инспекцијског надзора	20
3.	Унапређење превентивног деловања	10
4.	Продукционо коришћење информационог система еИнспектор	10
5.	Унапређење сарадње са правосудним органима, МУП-ом, Заштитником грађана и Повереником за информације од јавног значаја	10

5. ЗБИРНИ ПОДАЦИ О РАДУ

Инспекција за заштиту животне средине у 2021. години остварила је следеће збирне резултате на основу поступања свих инспектора за рибарство:

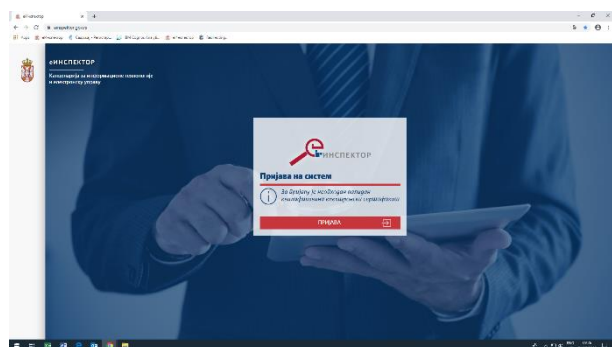
Активности		Број
Предмети		368
Налози за инспекцијски надзор	Редовни	199
	Ванредни	81
	Допунски	/
Врсте инспекцијског надзора	Редовни	538
	Ванредни	30
	Мешовити	/
	Ванредни - утврђујући	94
	Ванредни - потврђујући	28
	Допунски	/
	Контролни	5
	Хитно поступање	3
	Канцеларијски	58
Облик инспекцијског надзора	Теренски	609
	Канцеларијски и теренски	39
Записник		614
Службена белешка		58
Извештаји		5
Дописи		35
Решења, жалбе и закључци	Наређене мере	4
	Забране	3
	Привремена одузимања	2
	Извршење решења	
	Жалба на решење	
	Закључак	
Инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектима	Самостални надзор	5
	Заједнички надзор-са другим инспекцијама	0
	Записник	5
	Службена белешка	6
	Решења	3
	Извршење решења	
	Жалба на решење	
Превентивно деловање	Превентивни инспекцијски надзор	0
	Саветодавне посете	2
Пријаве	Прекршајна пријава	27
	Пријава за привредни преступ	1
	Кривична пријава	1
	Сведочења	2
	Пресуде	38
	Уложене жалбе на пресуде	
Укупно налога		280
Укупно надзора		607
Укупно превентивно деловање		2
Укупно записника		620

Извештај о раду Инспекције за рибарство 2021.

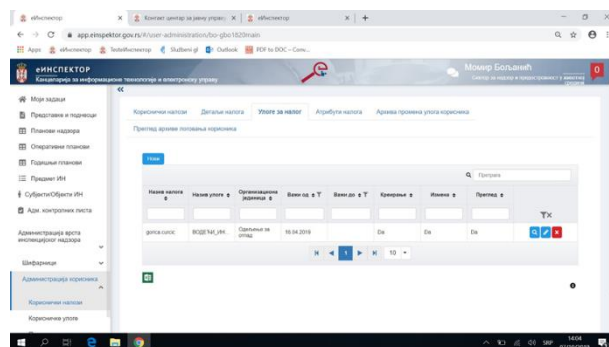
Укупно службених белешки	64
Укупно решења	39
Укупно забрана	4

6. е-Инспектор

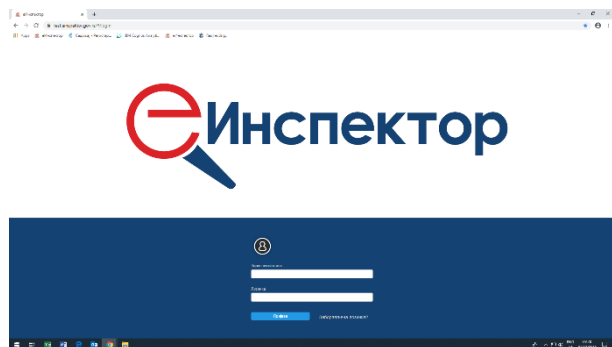
У 2021. године инспектори за рибарство су предмете радили у софтверу е-Инспектор.



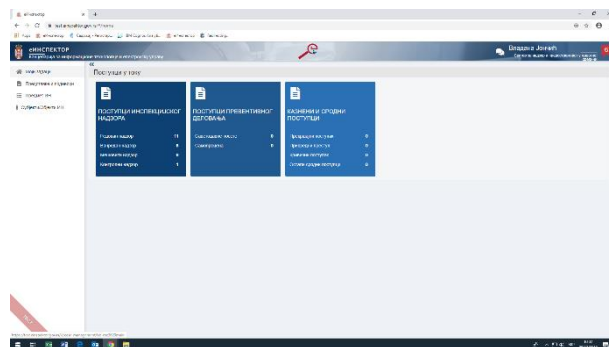
Продукција



Продукција



Тест



Тест

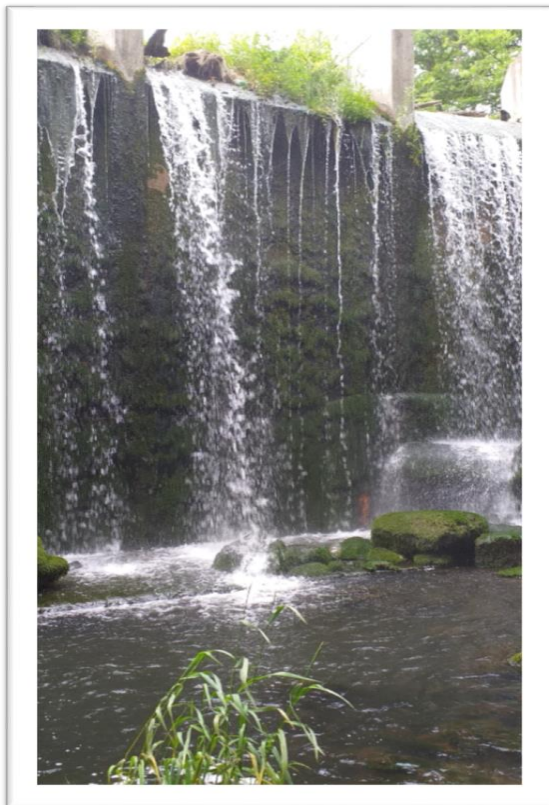
7. ДЕЛОТВОРНОСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

- У 2021. години у потпуности је реализован План инспекцијског надзора Инспекције за рибарство.
- У 2021. години у потпуности су реализовани постављени Радни циљеви.
- У 2021. години унапређено је јачање међусобне сарадње између инспекција и субјеката са јавним овлашћењима који врше посебне облике надзора и контроле, ради обављања обухватнијег и делотворнијег инспекцијског надзора и нарочито ради сузбијања делатности или активности нерегистрованих субјеката.
- Реализација плана и постигнути резултати рада Инспекције за рибарство за 2021. годину представљају унапређење спровођења мера заштите и одрживог коришћења рибљег фонда.

8. ПОКАЗАТЕЉИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ДЕЛОТВОРНОСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

- Унапређење сарадње са правосудним органима, кроз учешће у заједничким семинарима, у циљу бољег превазилажења и решавања проблема из области рибарства.
- Покретање иницијативе од стране Координационе комисије Владе Републике Србије да се побољшају материјална примања и могућност награђивања инспектора у Републици Србији.
- Коришћење софтвера е-Инспектор.

И поред свих уочених и објективно сагледаних отежавајућих фактора, инспекција за рибарство, Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини, у складу са Законом о инспекцијском надзору, са тренутним бројем инспектора и расположивим ресурсима уложила је максималне напоре на промени свести како јавности тако и надзираних субјеката, да превентивне функције инспекцијског надзора имају предност над репресивним, чиме се пружа подршка одрживом пословању и развоју привреде у складу са прописима, ради стварања повољнијег амбијента за инвестиције и пословање, уз очување животне средине.



Воденичка река код села Глоговица код Зајечара

