



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
Сектор за надзор и предострожност у животној средини

П Л А Н

***ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА
ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2021. ГОДИНУ***



Београд, новембар 2020. године

1. Правни основ

Доношење Плана инспекцијског надзора прописано је чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18-др.закон и 95/18).

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају. Инспекција је дужна да сачини стратешки (вишегодишњи) и годишњи план инспекцијског надзора. Годишњи план инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

Инспекција, зависно од организационог положаја у систему органа државне управе, припрема, односно утврђује предлог плана инспекцијског надзора у вези са којим прибавља мишљење надлежних органа државне управе, односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања из плана инспекцијског надзора, и мишљење, односно смернице и упутства Координационе комисије. Инспекција доставља Координационој комисији предлог годишњег плана инспекцијског надзора за наредну годину, који је усаглашен са мишљењима надлежних органа државне управе, односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања из плана инспекцијског надзора, најкасније до 1. децембра текуће године.

По прибављеном мишљењу, односно смерницама и упутствима Координационе комисије, годишњи план инспекцијског надзора се усваја до 31. децембра текуће године.

Инспекција објављује план инспекцијског надзора на својој интернет страници.

Инспекција за заштиту животне средине поступајући по одредбама члана 10. Закона о инспекцијском надзору сачинила је План инспекцијског надзора за 2021. годину.

2. Надлежност поступања Инспекције за заштиту животне средине

Основни извор националног права у области заштите животне средине у Републици Србији по којима поступа инспекција за заштиту животне средине представља 15 закона и преко 250 подзаконских аката донетих на основу истих и то:

1. Закон о заштити животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/04, 36/09, 36/09 - др. закон, 72/09 - др. закон, 43/11 - одлука УС, 14/16, 76/18 и 95/18 - др. закон).
2. Закон о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС”, бр. 135/04 и 36/09).
3. Закон о заштити ваздуха („Службени гласник РС”, бр. 36/09 и 10/13).
4. Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/04 и 25/15).
5. Закон о заштити од буке у животној средини („Службени гласник РС”, бр. 36/09 и 88/10).
6. Закон о водама („Службени гласник РС”, бр. 30/10, 93/12, 101/16, 95/18 и 95/18 - др. закон).
7. Закон о управљању отпадом („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 14/16 и 95/18 - др. закон).
8. Закон о амбалажи и амбалажном отпаду („Службени гласник РС”, бр. 36/09 и 95/18 - др. закон).
9. Закон о хемикалијама („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 93/12 и 25/15).
10. Закон о биоцидним производима („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 92/11 и 25/15).
11. Закон о забрани развоја, производње, складиштења и употребе хемијског оружја и о његовом уништавању („Службени гласник РС”, бр. 36/09 и 104/13).
12. Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Службени гласник РС”, бр. 36/09).
13. Закон о заштити природе („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 91/10, 14/16 и 95/18 - др. закон).
14. Закон о националним парковима („Службени гласник РС”, 84/15 и 95/18 - др. закон).
15. Закон о заштити земљишта („Службени гласник РС”, бр. 112/15).

Као и на основу следећих закона:

1. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18-др.закон и 95/18).
2. Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16).
3. Закон о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10 и 99/14).
4. Закон о прекршајима („Службени гласник РС”, бр. 65/13, 13/16 и 98/16).
5. Закон о привредним преступима („Службени лист СФРЈ“, бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 - пречишћен текст, 74/87, 57/89 и 3/90 и „Службени лист СРЈ“, бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/01 и „Службени гласник РС“, број 101/05 - др. закон).
6. Кривични законик („Службени гласник РС”, бр. 85/05, 88/05, 107/05, 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14 и 94/16).
7. Закон о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС”, бр. 95/18).

Инспекција за заштиту животне средине врши инспекцијске надзоре у следећим областима:

- 1) Управљање отпадом
- 2) Амбалажа и амбалажни отпад
- 3) Процена утицаја на животну средину
- 4) Интегрисано спречавање и контрола загађивања животне средине
- 5) Заштита ваздуха
- 6) Заштита од буке
- 7) Заштита вода
- 8) Заштита земљишта
- 9) Заштита од нејонизујућих зрачења
- 10) Хемикалије
- 11) Бицидни производи
- 12) Хемијски удес
- 13) Заштита природе

Чланом 54. Закона о државној управи утврђује да послови инспекцијског надзора могу бити поверени органима аутономне покрајине, општине, града и града Београда, а чланом 47. истог закона, прописана су општа овлашћења у контроли поверених послова.

Прописима из области заштите од великих хемијских удеса вршење инспекцијског надзора није поверено органима аутономне покрајине и локалне самоуправе, док је из области као што је отпад, ваздух, заштита природе, нејонизујућих зрачења, буке и рибарства (аутономна покрајина), отпадне воде (аутономна покрајина и Град Београд), вршење инспекцијског надзора поверено органима аутономне покрајине и локалне самоуправе. Аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе поверени су послови инспекцијског надзора над применом одредаба појединих наведених закона.

Сагласно одредби члана 12. став 12. Закона о инспекцијском надзору, републичка инспекција за заштиту животне средине и рибарство, врши координацију послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе, применом овлашћења у вршењу надзора над радом прописаних законом којим се уређује државна управа.

На основу утврђеног чињеничног стања, инспектори за заштиту животне средине Инспекције за заштиту животне средине, предузимаће све законом прописане управне и друге мере, а све у циљу спровођења прописаних мера заштите животне средине, као и покретање поступака против правних лица, одговорних лица у правном лицу, предузетника и физичких лица у домену прекршаја, привредног преступа као и кривичне одговорности.

3. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика

Годишњи план инспекцијског надзора Инспекције за заштиту животне средине спровешће се кроз Оперативне планове инспекцијског надзора урађене за сваку област животне средине одвојено (спречавање и контролу загађивања животне средине, контроле ИРПС постројења, контролу поступања са отпадом; контролу заштите од хемијског удеса код севесо постројења, контроле хемикалија и биоцидних производа, заштиту и коришћење природних добара; заштиту земљишта од загађивања; нејонизујућих зрачења; контролу и координацију поверених послова инспекцијског надзора). Оперативни планови инспекцијског надзора урађени су на основу процењеног ризика, уз коришћење алата за процену ризика и одређивање приоритета контроле и садрже динамику и учесталост вршења редовног инспекцијског надзора у одређеним областима животне средине:

- 3.1. Спречавања и контроле загађивања животне средине: У области спречавања и контроле загађивања животне средине, контроле ИРПС постројења, динамика и учесталост редовног (планираног) инспекцијског надзора утврђена је у зависности од процењеног степена ризика, применом два алата: Алат за процену ризика постројења и активности за које се издаје интегрисана дозвола, ИРПС постројења и Алат за процену ризика постројења и активности које не подлежу издавању интегрисане дозволе. Учесталост инспекцијских надзора код постројења и активности за које се издаје интегрисана дозвола, ИРПС постројења, према степену ризика „Критичан“, износи 4 инспекцијска надзора годишње; према степену ризика „Висок“, износи 3 инспекцијска надзора годишње; према степену ризика „Средњи“, износи 2 инспекцијска надзора годишње; према степену ризика „Низак“, износи 1 инспекцијски надзор годишње и према степену ризика „Незнатан“, износи 1 инспекцијски надзор у две године. Учесталост инспекцијских надзора постројења и активности које не подлежу издавању интегрисане дозволе према степену ризика „Висок“, износи 3 инспекцијска надзора годишње; према степену ризика „Средњи“, износи 2 инспекцијска надзора годишње; према степену ризика „Низак“, износи 1 инспекцијски надзор годишње и према степену ризика „Незнатан“, износи 1 инспекцијски надзор у две године (за нула бодова не врши се редован инспекцијски надзор).
- 3.2. Заштита од хемијског удеса: У складу са захтевом ЕУ директиве која се бави заштитом од великих удеса-севесо директиве, контрола севесо постројења вишег реда вршиће се једном годишње без обзира да ли је истим издата сагласност на Извештај о безбедности и План заштите од удеса. За севесо постројења нижег реда, користећи Алат за процену ризика и одређивање приоритета, извршена је процена ризика и утврђивање нивоа ризика севесо оператера, чиме је извршено и њихово прелиминарно рангирање. С тим у вези за процењен критичан ризик инспектори ће вршити контроле минимум 2 пута годишње, за процењен висок ризик минимум 1 пут годишње, за процењен средњи ризик контрола ће се вршити 1 пут у току године, а за процењен низак ризик контрола севесо постројења нижег реда вршиће се 1 пут у току 2 године.
- 3.3. Хемикалије и биоцидни производи: Према плану, инспекцијски надзор ће се вршити код произвођача, односно увозника хемикалија и/или биоцидних производа који су предмет надзора а сама учесталост инспекцијских контрола зависиће од процењеног ризика и то: за процењен ризик критичан инспектори ће вршити контроле минимум 2 пута годишње, за процењен висок ризик најмање 1 пут годишње, за процењен средњи ризик вршиће се један пут годишње, а за процењен низак ризик контрола код привредних субјеката вршиће се један пут у току 2 године. Међутим, код привредних субјеката који се контролишу први пут надзори ће се обављати 2 пута годишње, или више, у зависности од наложених мера. Такође, сви привредни субјекти, који нису уопште били предмет инспекцијског надзора током

протеклих 5 година, у зависности од расположивих капацитета, планирано је да буду предмет инспекцијских надзора минимум 1 пут годишње.

3.4. Управљање отпадом:

- Динамика и учесталост редовног (планираног) инспекцијског надзора утврђена је у зависности од процењеног степена ризика, применом Алата за процену ризика оператера постројења за управљање отпадом који се налази на сајту министарства и доступна је надзираним субјектима за потребе самоконтроле.
- Све несанитарне депоније - сметлишта комуналног отпада имају додељен висок степен ризика због свог негативног утицаја на медијуме животне средине, обзиром да су исте формиране без услова и критеријума за одређивање локације депоније, као и техничких и технолошких услова за пројектовање, изградњу и рад депоније, а који су дефинисани Уредбом о одлагању отпада на депоније („Службени гласник РС“, бр. 92/10). Учесталост инспекцијских надзора према степену ризика „висок“, износи 1 инспекцијски надзор годишње. У 2021. години планирано је да редовним инспекцијским надзорима буду контролисане све активне несанитарне депоније комуналног отпада на територији Републике Србије без АП Војводине, а у погледу контроле законске обавезе која се односи на пројекте санације, затварања и рекултивације несанитарних депонија, као и контроле обавезе достављања Плана прилагођавања постројења надлежном органу.

3.5. Заштита природе: У области заштите природе, учесталост инспекцијског надзора вршиће се у складу са процењеним ризиком и то за: ризик „Критичан“ контрола ће се вршити два пута у току године, за „Средњи“ једном у току године, а за „Незнатан“ ризик контрола ће се вршити једном у току две године.

3.6. Заштита од нејонизујућих зрачења: На основу члана 3. став 3. тачка б) Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области заштите животне средине („Службени гласник РС“, бр. 45/18 и 59/19), учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика у области заштите од нејонизујућих зрачења је:

- високофреквентно зрачење - један инспекцијски надзор у току две године.
- нискофреквентно зрачење - један инспекцијски надзор у току четири године.

Инспекција за заштиту животне средине у 2021. години планира остваривање следећих циљева, и то: Ефикаснија примена прописа из области заштите животне средине, оперативнији ниво организације, уједначеност поступања и координација извршавања поверених послова.

Циљна вредност у 2021. години је 90% извршених инспекцијских надзора планираних годишњим Планом рада инспекције за заштиту животне средине и оперативним плановима рада и одржавањем 2 семинара.

Све Контролне листе које инспектори користе у редовним инспекцијским надзорима, доступне су надзираним субјектима на интернет страници: www.ekologija.gov.rs.

4. Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надирати

За инспекцијски надзор у свакој области животне средине урађени су Оперативни планови који између осталог дефинишу списак надзираних субјеката односно делатности које ће бити предмет контроле. У прилогу, у Табели 1. дат је табеларан приказ Плана инспекцијског надзора и активности инспекције за заштиту животне средине у 2021. години.

Према потреби и по захтеву странака инспектори за заштиту животне средине ће давати стручну и саветодавну подршку привредним субјектима у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Ванредни инспекцијски надзори код оператера вршиће се у удесима и по захтевима оператера, као и по представкама.

5. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор

Инспекција за заштиту животне средине надлежна је за вршење инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите животне средине на целој територији Републике Србије изузев у деловима и областима које су поверене Аутономној покрајини и јединицама локалне самоуправе, а код којих инспекцијски надзор над извршавањем поверених послова врши Аутономна Покрајина и јединица локалне самоуправе.

У складу са чланом 12. став 12. Закона о инспекцијском надзору, републичка инспекција за заштиту животне средине, врши координацију послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених Аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе, применом овлашћења у вршењу надзора над радом прописаних законом којим се уређује државна управа.

6. Процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надzirати или територијално подручје и другу територијалну и сличну целину, објекат и групе објеката

За све области заштите животне средине развијен је алат за одређивање процене ризика који се користи приликом прављења плана инспекцијских надзора и одређивања приоритета контроле. Процена ризика је базирана на одговарајућим критеријимима применом којих се врши процена вероватноће настанка штетних последица при раду надзираног субјекта и вероватне тежине тих последица и добијања одређеног степена ризика.

За одређивање процене ризика за постројења за које се издаје Интегрисана дозвола (ИРПС постројења), за постројења за чију делатност није потребно прибављање Интегрисане дозволе, севесо постројења и постројења за управљање отпадом, коришћен је метод интегрисане процене ризика (ИРАМ). Методологија се састоји од процене емисије, сложености постројења, локације (осетљивости медијума животне средине), врсте и количине опасних материја на локацији, усаглашености оператера који управља постројењем са важећом законском регулативом и других фактора који у различитој мери утичу на повећање ризика. У постуку одређивања процене ризика наведених постројења користе се одговарајуће Контролне листе за процену ризика и /или Алати за процену ризика, који су доступни на интернет страници: www.ekologija.gov.rs.

Процена ризика и одређивање приоритета у контроли хемикалија и биоцидних производа заснована је на елементима ризика као што је количина и број хемикалија/биоцидних производа стављених у промет на територији РС, као и класификације и намене хемикалије/биоцидног производа који је предмет надзора.

У области заштите природе, за процену ризика код оператера који се баве прометом заштићених врста дивљих биљака, животиња и гљива коришћени су елементи ризика: сложеност делатности (сакупљање или сакупљање и промет), обим делатности - сакупљене и прометоване количине заштићених дивљих врста, законитост пословања у последњих пет година, као и ризик утврђен контролном листом; за процену ризика код управљача заштићених подручја коришћени су елементи: категорија заштићеног подручја, обим радова и активности на заштићеном подручју, корисници заштићеног подручја (број корисника и њихове активности на заштићеном подручју), законитост пословања у последњих пет година као и ризик утврђен контролном листом; на процену ризика код држаоца заштићених врста животиња утиче сложеност делатности (да ли држаоц врши узгој и промет заштићеним врстама животиња), услови држања (испуњеност прописаних услова за држање заштићених врста животиња), законитост пословања у претходним годинама као и ризик утврђен контролном листом; док су елементи за процену ризика за инспекцијске надзоре ЗОО вртова: врсте дивљих животиња, сложеност делатности (да ли ЗОО врт врши држање, узгој и

промет – увоз-извоз животиња, или само држање животиња), услови држања (испуњеност прописаних услова за држање дивљих животиња у заточеништву), законитост пословања у претходним годинама.

Правилником о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области заштите животне средине („Службени гласник РС”, бр. 45/18 и 59/19), прописују се посебни елементи процене ризика, учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебни елементи плана инспекцијског надзора у области заштите животне средине.

На основу извршене процене ризика у свакој области животне средине, сачињен је План инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2021. годину, који ће се спроводити кроз оперативне планове који су урађени за сваку област појединачно. Листа приоритетних активности инспекције за заштиту животне средине у 2021. години приказана је у Табели 1. овог Плана.

7. Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор

Инспекција за заштиту животне средине вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2021. године.

Инспекцијски надзори вршиће се радним данима у радно време надзираних субјеката, осим у хитним случајевима када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет.

8. Информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити

Редовни инспекцијски надзори су планирани у циљу контроле спровођења заштитних мера и законских прописа.

Ванредан инспекцијски надзор вршиће се када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције заштите животне средине, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица.

Ванредан инспекцијски надзор вршиће се по захтеву надзираног субјекта и може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, или потврђујући, који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању.

Контролни инспекцијски надзор вршиће се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзор вршиће се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

Мешовити инспекцијски надзор врши се истовремено као редован и ванредан надзор код истог надзираног субјекта, када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани.

Ванредни инспекцијски надзори вршиће се и у случајевима поступања по:

- 1) Процедуре поступања инспектора Сектора за надзор и предострожност у животној средини за хитно достављање информација ИНСП ХИТНО - 01 (2018).
- 2) Процедуре поступања инспектора Сектора за надзор и предострожност у животној средини по представкама ИНСП ПРЕДСТАВКА - 01 (2018).

9. Подаци о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора

Републичка инспекција за заштиту животне средине укупно 55 инспектора за заштиту животне средине, који раде са седиштем у 20 различитих места на територији Републике Србије, и то у: Београд (17), Нови Сад (2), Вршац (1), Шабац (3), Мали Зворник (1), Ужице (4), Кикинда (1), Краљево (3), Чачак (1), Нови Пазар (1), Крагујевац (1), Јагодина (1), Пожаревац (1), Смедерево (1), Бор (1), Ниш (7), Пирот (3), Лесковац (1), Врање (4) и Косовска Митровица (1).

Инспекторима су обезбеђена службена возила која су стара више године, као и ИТ опрема за вршење инспекцијских надзора на целој територији Републике Србије. Сви инспектори су доступни на мобилним телефонима и обезбеђена је интернет комуникација.

На основу Функционалне анализе републичких инспекција са анализом капацитета коју је урадило Министарство државне управе и локалне самоуправе, установљено је Инспекција за заштиту животне средине нема довољне људске ресурсе, и закључком Владе Републике Србије 05 Број: 101-6204/2019-2 од 8. августа 2019. године одобрено је трогодишњим Акционом планом за период 2019-2021. године запошљавање 28 инспектора за заштиту животне средине, али до дана достављања овог Плана, није запослен ни један инспектор.

У 2021. години инспектори за заштиту животне средине учествоваће у похађању обука и другим облицима стручног усавршавања за обављање инспекцијског надзора из области заштите животне средине.

У складу са препорукама Координационе комисије за инспекцијски надзор, Владе Републике Србије, о мерама заштите од заразне болести COVID-19 инспектори за заштиту животне средине опремљени су и за рад од куће, с обзиром да сви поседују лаптоп рачунаре, мобилни интернет, ручни скенер, а највећи број налога за инспекцијски надзор добијају преко апликације е-Инспектор.

10. Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције

Једна од активности инспекције за заштиту животне средине у току 2021. године јесте превентивно деловање и вршење службених саветодавних посета. Инспекција ће вршити превентивно деловање и давати стручну и саветодавну подршку, на захтев надзираног субјекта у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору у свим областима контроле животне средине. Њихов обим зависиће од заинтересованости привредних субјеката и броја поднетих захтева за службене саветодавне посете инспекције за заштиту животне средине.

Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине у 2021. години планирано је и у вршењу заједничких и координисаних акција са инспекцијама за заштиту животне средине којима су поверени послови и другим инспекцијама чијим радом координира Координациона комисија за инспекцијски надзор.

11. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката

Један од главних приоритета Инспекције за заштиту животне средине кроз све инспекцијске надзоре током 2021. године и даље јесте смањење броја нерегистрованих привредних субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, и односе се на привредне субјекте за које је инспекција утврдила да:

- нису регистровани у АПР.

- нису прибавили дозволу за управљање отпадом (сакупљање, транспорт, складиштење, третман, и одлагање).
- стављају биоцидне производе у промет без предходно прибављеног решења о упису биоцидног производа у Привремену листу.
- стављају у промет нарочито опасне хемикалије за које се дозвола издаје, а за које нису предходно исходовали дозволу за обављање делатности промета код надлежног министарства.
- управљач заштићеног подручја не поседује план управљања заштићеним подручјем и/или програм управљања заштићеним подручјем.
- не поседује дозволе надлежног министарства за сакупљање и промет заштићеним дивљим врстама.
- да увозник или извозник заштићених врста не поседује одговарајуће дозволе или друга акта надлежног министарства.
- да узгајивач није прибавио дозволу надлежног министарства или мишљење надлежног завода за узгој заштићених врста.
- откупно место не поседује одлуку привредног субјекта о отварању откупног места на датој локацији или уговор са овлашћеним лицем које врши откуп.
- држаоц не поседује доказ о пореклу за примерак који држи у заточеништву.
- да корисник заштићеног подручја није прибавио Решење Завода за заштиту природе Србије или Покрајинског завода за заштиту природе о условима заштите природе.
- да носилац пројекта (уколико не поседује употребну дозволу) од надлежног органа није прибавио сагласност на студију процене утицаја, односно студију затеченог стања или одлуку да није потребна студија утицаја, односно студија затеченог стања.
- није прибављено решење за коришћење извора нејонизујућих зрачења од посебног интереса.
- да се врши испитивање нивоа зрачења извора нејонизујућих зрачења од посебног интереса у животној средини без решења надлежног органа.
- да се врши систематско испитивање нивоа нејонизујућих зрачења у животној средини без решења надлежног органа.

Такође, посредан начин откривања нерегистрованих привредних субјеката вршиће се и кроз координисане инспекцијске прегледе са другим инспекцијским органима и разменом информација.

12. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима

Инспектори заштите животне средине ће у 2021. години поред редовних инспекцијских надзора, обављати и ванредне инспекцијске надзоре. На основу искуства из претходних година, обим ванредних инспекцијских надзора је различит у различитим областима контроле животне средине.

Анализом расположивих података о извршеним инспекцијским надзорима у претходним годинама (броју извршених надзора по представкама грађана и правних лица, захтевима надзираних субјеката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор и сл.) изведен је очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2021. години у појединим областима и то у области:

12.1. Спречавање и контрола загађивања животне средине: У области спречавања и контроле загађивања животне средине, као и контроле ИРПС постројења - 40% од укупног броја надзора (ванредни инспекцијски надзори односе се на пријаве грађана на загађење животне средине; по захтевима надзираних субјеката за ванредни утврђујући инспекцијски надзор, који се односе на контролу испуњености услова из прописа у области заштите животне средине за потребе добијања енергетске лиценце, за обављање енергетске делатности; ванредни

инспекцијски надзори који се односе на контролу испуњености услова из прописа у области заштите животне средине код корисника средстава ИПАРД фондова - по захтевима Управе за аграрна плаћања, ванредни инспекцијски надзор код увозника производа који после употребе постају посебни токови отпада, по жалби увозника, а по захтеву Агенције за заштиту животне средине; ванредни надзори, према захтеву Агенције за заштиту животне средине, код надзираних субјеката који нису доставили податке у Национални регистар извора загађивања).

12.2. Заштита од хемијског удеса: Од укупног броја надзора 10%.

12.3. Хемикалије и биоцидни производи: Од укупног броја надзора 10%.

12.4. Управљање отпадом: Око 70% од укупног броја извршених инспекцијских надзора. Висок проценат ванредних инспекцијских надзора последица је великог броја захтева надзираних субјеката за утврђујући надзор, у циљу утврђивања услова за добијање дозволе за рад постројења ради прибављања дозволе за управљање отпадом и утврђивања услова с аспекта заштите животне средине за прераду увезеног отпада, као и потребе прибављања записника о инспекцијском надзору у вези са испуњеношћу услова за извоз отпада.

12.5. Заштита природе:

- У контроли промета заштићених врста 25% од укупног броја надзора у области промета.
- У контроли управљача заштићених подручја 40% од укупног броја надзора заштићених подручја.
- У контроли држаоца заштићених врста 30% од укупног броја надзора држаоца заштићених врста.
- У области контроле ЗОО вртова планира се 30% ванредних инспекцијских надзора од укупног броја надзора контроле ЗОО вртова.

12.6. Заштита земљишта: Од укупног броја надзора 30%.

12.7. Заштита од нејонизујућих зрачења: Од укупног броја надзора 10%.

13. Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора

Инспектори за заштиту животне средине су чланови радних група Координационе комисије за инспекцијски надзор Владе и то: Радне групе за природне ресурсе, Радне групе за безбедност објеката, Радне групе за јавно здравље и Радне групе за угоститељство.

Инспектори за заштиту животне средине осим инспекцијских надзора у 2021. години пружаће и стручну помоћ за:

- 1) Преговарачко Поглавље 27. Животне средине и климатске промене;
- 2) Преговарачко Поглавље 28. Заштита потрошача и здравља;
- 3) Израду нацрта закона и подзаконских аката;
- 4) Радна тела из области заштите животне средине
- 5) Техничке комисије за издавање сагласности на Извештаје о безбедности и Планове заштите од удеса

Обзиром да су постојећи капацитети инспекције за заштиту животне средине недовољни, за успешно остварење предметног плана и извршење планираних активности, неопходно је повећати капацитет инспекције за заштиту животне средине запошљавањем нових инспектора одговарајуће стручне спреме.

Реализација Плана инспекцијског надзора за 2021. годину спроводиће се у складу са Инструкцијма о организацији радних процеса у органима државне управе и служби Владе у примени мера заштите од заразне болести COVID-19 Генералног секретаријата Владе.

14. е-Инспектор

Инспекција за заштиту животне средине водиће Евиденције о инспекцијском надзору и Регистар података о инспекцијском надзору у оквиру јединственог функционалног софтверског решења е-Инспектор сагласно одредбама члана 43. Закона о инспекцијском надзору.

Сви инспектори завршили су обуку за коришћење софтвера е-Инспектор. Донето је и интерно Упутство за поступање са предметима у софтверу еИнспектор.

Коришћењем софтверског решења е-Инспектор, сагласно додељеним привилегијама руководиоцима, доступни су сви подаци везано за покретање и вођење инспекцијског надзора и то: деловодни број предмета, надзирани субјект, област надзора, врста и облик инспекцијског надзора, налог за инспекцијски надзор, водећи инспектор, пратећи инспектор, план инспекцијског надзора, статус предмета, поступање инспектора, предузете мере, пријаве, закључивање предмета.

За одржавање и унапређење јединственог функционалног софтверског решења е-Инспектор, неопходно је запослити ИТ стручњака.

Табела 1 - ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И АКТИВНОСТИ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ 2021.

I КВАРТАЛ	II КВАРТАЛ	III КВАРТАЛ	IV КВАРТАЛ
Инспекцијски надзор постројења за која је издата интегрисана дозвола			
Инспекцијски надзор постројења која подлежу издавању интегрисане дозволе			
	Инспекцијски надзор централних постројења за пречишћавање отпадних вода		
Инспекцијски надзор комуналних предузећа која сакупљају и испуштају отпадне воде у реципијент			
Инспекцијски надзор правних лица и предузетника који испуштају отпадне воде у реципијент или систем јавне канализације			
Инспекцијски надзор из области управљања опасним отпадом код произвођача отпада			
Инспекцијски надзор из области загађивања ваздуха од објеката у надлежности републичке инспекције за заштиту животне средине			
Инспекцијски надзор из области емисије буке у животну средину објеката у надлежности републичке инспекције за заштиту животне средине			
Инспекцијски надзор спровођења услова и мера из одлуке министарства којом је дата сагласност на студију о процени утицаја на животну средину, односно да није потребна израда студије			
Инспекцијски надзори по захтеву Агенције за заштиту животне средине			
Ванредни инспекцијски надзори који се врше по захтеву Управе за аграрна плаћања код корисника ИПАРД подстицајних средстава као утврђујући или као потврђујући			
Инспекцијски надзор оператера који поседују дозволе за управљање отпадом издате од стране министарства надлежног за послове заштите животне средине			
Инспекцијски надзор здравствених установа које врше складиштење и третман медицинског инфективног отпада			
Инспекцијски надзор испуњености услова за рад постројења за складиштење и/или третман и/или поновно искоришћење и/или одлагање отпада			
Инспекцијски надзор испуњености услова за прекогранично кретање отпада			
Инспекцијски надзори по захтевима оператера, који су конкурисали за доделу подстицајних средстава на основу објављеног Јавног конкурса за доделу подстицајних средстава за поновну употребу и искоришћење отпада као секундарне сировине или за добијање енергије			
Инспекцијски надзор нерегистрованих субјеката за које се сумња да се баве делатношћу управљања отпадом			
Редовни инспекцијски надзори севесо оператера вишег реда по контролним листама Система управљања безбедности			
Редовни инспекцијски надзори севесо оператера нижег реда по контролним листама Система управљања безбедности			
Примена Алата за сабирање количина опасних материја код свих севесо оператера вишег и нижег реда			
Ванредни инспекцијски надзори у случају удеса			
Инспекцијски надзор контрола садржаја и достављања безбедносног листа			

Инспекцијски надзор контроле обележавања хемикалија		
Инспекцијски надзор контроле обележавања биоцидних производа		
Инспекцијски надзор контроле стављања у промет биоцидних производа		
Контрола Уписа биоцидних производа у Привремену листу за достављање техничког досијеа		
Инспекцијски надзор вођење евиденције о хемикалијама и уписа у Регистар хемикалија		
Инспекцијски надзор код управљача заштићених подручја		
Инспекцијски надзор код корисника заштићених подручја		
Инспекцијски надзор у предузећима која се баве прометом заштићених дивљих врста биљака, животиња и гљива		
	Инспекцијски надзори контроле сакупљања заштићених дивљих врста биљака, животиња и гљива на откупним местима	
Инспекцијски надзори предузећа, предузетника и физичких лица у складу са издатим CITES дозволама		
Инспекцијски надзори код држаоца заштићених дивљих врста животиња у заточеништву		
	Инспекцијски надзори ЗОО вртова	Инспекцијски надзори ЗОО вртова
Инспекцијски надзор привредних субјеката код којих постоји могућност загађења земљишта или је утврђено загађење земљишта по пријавама, у случају акцидентата, као и у случајевима надзора над реализацијом радова на санацији и/или ремедијацији контаминираних земљишта, у складу са решењима о давању сагласности на Пројекте санације и/или ремедијације		
Инспекцијски надзор несанитарних депонија – сметлишта по пројектима санације, затварања и рекултивације несанитарних депонија на које су дате сагласности Министарства и обавеза по питању планова прилагођавања рада постројења		
Инспекцијски надзор извора нејонизујућих зрачења		
Инспекцијски надзор овлашћених правних лица која врше послове испитивања нивоа зрачења извора нејонизујућих зрачења од посебног интереса у животној средини и која врше послове систематског испитивања нивоа нејонизујућих зрачења у животној средини		
Координација послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе у циљу уједначавања рада и поступања инспекције према надзираним субјектима		
Издавање потребних инструкција за рад инспекције, упутства и метод вршења инспекцијског надзора		
Успостављање система планирања и извештавања инспекција којима су поверени послови		
Надзор над радом инспекцијског органа у извршењу поверених послова		
Сарадња са инспекторима јединица локалне самоуправе, са пружањем помоћи, разменом података и заједничке мере и сарадње од значаја за инспекцијски надзор.		
Заједничке акције са другим инспекцијама и органима * (заједничке акције су дате у прилогу овог плана)		

Акције услед промене околности, које су наступиле након доношења Годишњег плана инспекцијског надзора за 2021. годину.
Инспекцијски надзори по решењима, дозволама, сагласностима... из области заштите животне средине
Ванредни инспекцијски надзори који се врше по захтеву надзираног субјекта као утврђујући у складу са посебним законом
Ванредни инспекцијски надзори који се врше по захтеву правног или физичког лица или са циљем предузимања хитних мера када је процењен ризик висок или критичан
Превентивно деловање инспектора пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту на лицу места - службене саветодавне посете
Сарадња са истражним и правосудним органима
Вођење евиденције о поднетим пријавама за привредни преступ, прекршајним и кривичним пријавама
Вођење евиденције о одлукама надлежних судских органа
Припрема и израда месечног и Годишњег извештаја о раду
Учествовање инспектора у едукацијама (тренинзи, семинари, радионице, студијска путовања...)

Табела 2: Предлог заједничких и координисаних акција инспекције за заштиту животне средине са другим инспекцијским органима у 2021. години

Р.БР.	ПРЕДМЕТ ЗАЈЕДНИЧКЕ И КООРДИНИСАНЕ АКЦИЈЕ	УЧЕСНИЦИ	2021. година											
			Јан	феб	мар	апр	мај	јун	јул	авг	сеп	окт	нов	дец
1.	Контрола мера из Студија о процени утицаја на животну средину за коју је сагласност издао надлежни орган јединица локалне самоуправе (Заједничка акција)	1. Испекције за ЗЖС јединица локалне самоуправе 2. Републичка инспекција за ЗЖС												
2.	Контрола мера по Дозволама из области управљања отпадом, које су издате од стране јединица локалне самоуправе (Заједничка акција)	1. Испекције за ЗЖС јединица локалне самоуправе 2. Републичка инспекција за ЗЖС												
3.	Контрола привредних субјеката који подлежу обавези прибављања ИРПС дозволе на локалном нивоу (Заједничка акција)	1. Испекције за ЗЖС јединица локалне самоуправе 2. Републичка инспекција за ЗЖС												
4.	Контрола мера из Студија о процени утицаја на животну средину за коју је сагласност издао надлежни орган Покрајинског секретаријата за животну средину	1. Покрајинска инспекција за заштиту животне средине 2. Републичка инспекција за ЗЖС												

	(Заједничка акција)													
--	---------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--