



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини

ИЗВЕШТАЈ
О РАДУ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА
РИБАРСТВО ЗА 2024. ГОДИНУ



Београд, фебруар 2025

САДРЖАЈ

Правни основ	3
Надлежност поступања	3
Информације и подаци о раду	3
Радни циљеви и збирни приказ о извршавању	10
е-Инспектор	11
Делотворност инспекцијског надзора	12
Показатељи за унапређење делотворности инспекцијског надзора	12



Извор: службена фотодокументација, река Лим

1. ПРАВНИ ОСНОВ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 44/18 - др. закон и 95/18) сачињен је Извештај о раду Инспекције за рибарство за 2024. годину са прописаним информацијама и подацима.

2. НАДЛЕЖНОСТ ПОСТУПАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА РИБАРСТВО

Инспекција за рибарство у 2024. години поступала је у складу са:

- 1) Законом о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда („Службени гласник РС”, бр. 128/14, 95/18-др.закон)
- 2) Инспекцијски надзор над спровођењем овог закона у складу са Законом о министарствима („Службени гласник РС”, бр. 128/20, 116/2022 и 92/2023-др. закон) врши министарство надлежно за послове заштите животне средине преко надлежног инспектора, сагласно одредбама члана 54. став 1. 55. и 56. став 1. Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда
- 3) Законом о накнадама за коришћење јавних добара („Сл.гласник РС” бр. 95/2018, 49/2019, 86/2019-усклађени дин.изн., 156/2020-усклађени дин.изн., 15/2021-доп. усклађених дин.изн., 15/2023-усклађени дин.изн. 92/23, 120/23 - усклађени дин. изн. и 99/2024 – усклађени дин. изн.) сагласно одредбама члана 103. наведеног Закона
- 4) Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/2018- др. закон и 95/18)
- 5) Законом о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење и 2/23-одлука УС)
- 6) Законом о прекршајима („Службени гласник РС”, бр. 65/13, 13/16 и 98/16-одлука УС, 91/19 и 91/19-др.закон и 112/2022 – одлука УС)
- 7) Законом о привредним преступима („Службени лист СФРЈ”, бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 - пречишћен текст, 74/87, 57/89 и 3/90 и „Службени лист СРЈ”, бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/01 и „Службени гласник РС”, број 101/05 - др. закон)
- 8) Кривичног законика („Службени гласник РС”, бр. 85/05, 88/05-испр., 107/05-испр., 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14, 94/16 и 35/19)

Инспекцијски надзори у 2024. години вршени су у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за рибарство, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору објављен на интернет страници: <http://www.ekologija.gov.rs> Министарства заштите животне средине.

На основу Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда, вршење инспекцијског надзора на територије аутономне покрајине Војводина поверено је органима аутономне покрајине.

3. ИНФОРМАЦИЈЕ И ПОДАЦИ О РАДУ

Годишњи извештај о раду Инспекције за рибарство за 2024. годину садржи следеће информације и податке:

3.1. Превентивно деловање

Инспекција за рибарство је током 2024. године у циљу превентивног деловања, редовно, благовремено и детаљно информисала надзиране субјекте везано за примену одредби Закона

Извештај о раду Инспекције за рибарство 2024.

о заштити и одрживом коришћењу риблиг фонда и подзаконских аката, пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима (корисницима рибарских подручја, предузетницима који обављају привредни риболов и врше промет рибе), као и физичким лицима која обављају рекреативни риболов.

3.2. Службене саветодавне посете

У циљу превентивног деловања, инспекција за рибарство је у 2024. години извршила 14 (четрнаест) саветодавних посета у сврху давања стручних и практичних савета и препорука надзираним субјектима, везаних за тумачење и примену Закона о заштити и одрживом коришћењу риблиг фонда.

3.3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора Инспекције за рибарство за 2024. годину, извршени су:

1. Редовни инспекцијски надзори корисника рибарских подручја
2. Редовни инспекцијски надзори корисника рибарских подручја у заштићеним подручјима
3. Редовни инспекцијски надзори правних лица, предузетника и физичких лица која обављају привредни и рекреативни риболов и промет рибе
4. Редовни инспекцијски надзори нерегистрованих субјеката
5. Ванредни инспекцијски надзори на захтев странке
6. Ванредни инспекцијски надзори по представкама грађана

Редовним инспекцијским надзорима обухваћено је 13 корисника рибарских подручја, 18 корисника рибарских подручја у заштићеном подручју, 236 предузетника који се баве привредним риболовом и предузетници који се баве прометом рибе, као и рекреативни риболовци.

У складу са годишњим и оперативним планом за 2024. годину извршено је 259 редовних инспекцијских надзора, 97 ванредних инспекцијских надзор (ванредних, ванредних утврђујућих, ванредних потврђујућих и хитних поступања) и 6 инспекцијска надзора над нерегистрованим субјектима.

Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештени на прописани начин и у роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Надзирани субјекти нису обавештавани о инспекцијском надзору само у случајевима када је процењено да би обавештавање надзираног субјекта, умањило ефекат инспекцијског надзора, што је било јасно наглашено у Налогу за инспекцијски надзор.

О извршеним редовним и ванредним инспекцијским надзорима инспектори за рибарство сачињавали су записнике о инспекцијском надзору по општем обрасцу, који су достављени надзираним субјектима приликом надзора или у року од осам радних дана од завршетка инспекцијског надзора. Надзирани субјекат је имао право да у писаном облику стави примедбе на записник, у року од пет радних дана од његовог пријема. Примедби на записник није било.

Редовне и ванредне инспекцијске надзоре, вршили су инспектори за рибарство, Министарства заштите животне средине, Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини, са седиштем у Београду, Владичином Хану, Кладову, Великом Градишту, и Новом Саду. У 2024. години инспектори нису већину инспекцијских надзора вршили по

Извештај о раду Инспекције за рибарство 2024.

месној надлежности већ је током целе године вршена ротација инспектора (замена инспектора).

У вршењу инспекцијских надзора инспектори су поступали у складу са правима, дужностима и овлашћењима прописаним Законом о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда, Законом о инспекцијском надзору, Законом о накнадама за коришћење јавних добара и Законом о општем управном поступку. Велики број инспекцијских надзора односио се на контролу привредног и рекреативног риболова.

Налагање мера надзираним субјектима вршено је доношењем решења, сагласно одредби члана 56. став 1. Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда, члана 37. став 1. Закона о инспекцијском надзору и члана 136. став 1. Закона о општем управном поступку.

Републичка инспекција за рибарство је вршећи инспекцијске надзоре везано за контролне листе и процену ризика утврдила да су корисници ускладили своје пословање и поступање у складу са законом и другим прописима и да су у незнатном ризику.

Од укупног броја предузетника чија је делатност привредни риболов и промет рибе, а на основу контролних листа и процене ризика утврђено је, да је ниво усклађености пословања и поступања са законом и другим прописима 98,88%.

3.4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

Током 2024. године, а посебно у летњем периоду инспектори Одсека за рибарство вршили су инспекцијске надзоре који су се односили на контролу привредног и рекреативног риболова и том приликом извршена је контрола 350 рекреативних риболоваца, а поднета су три захтева за покретање прекршајног поступка.

Током 2024. године инспектори Одсека за рибарство вршили су и инспекцијске надзоре везане за контролу порибљавања рибарских подручја у складу са Програмом управљања рибарским подручјем и Годишњим програмом као и селективног риболова по дозволи Министарства заштите животне средине и у складу са Програмом и Годишњим програмом управљања рибарским подручјем.

Селективни риболов америчког сомића (*Ameiurus nebulosus*) извршен је на РП „Тимок“.

На РП "Млва извршен је селективни риболов белог толстолобика (*Hypophthalmichthys molitrix*) и сивог толстолобика (*Hypophthalmichthys nobulus*), а такође је на истом рибарском подручју у 2 (два) наврата извршен и селективни риболов младице (*Hucho hucho*).



извор: Службена фотодокументација, порибљавање реке Студенице на РП "Голија" поточном пастрмком (*Salmo trutta*)

Током 2024. године било је неколико мањих угинућа риба и то на:

- РП "Колубара", на водотоку реке Љиг општина Љиг;
- РП "Западна Морава" на водотоку реке Чемернице у Чачку;
- РП "Јужна Морава 2" река Топлица код Куршумлије;
- РП "Београд" у каналу Визељ у Београду;
- РП "Западна Морава", река Моравица у Ивањици;
- РП "Колубара", језеро Стара Очага, општина Лазаревац;

Приликом угинућа, приступало се прикупљању угинуле рибе и њеном уклањању на еколошки безбедан начин, како би се спречило евентуално даље загађење животне средине и отклонила опасност по здравље људи и животињски свет.

3.5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима

У поступку редовних инспекцијских надзора нерегистрованих субјеката, инспектори Одсека за рибарство су извршили 6 инспекцијских надзора, и том приликом затечена су 3 лица која су вршила делатност као нерегистровани субјекти. Против затечених лица инспектори су поступали у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/2018- др. закон и 95/18)

3.6. Мере предузе ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

У 2024. години инспектори Одсека за рибарство, поступали су у складу са Годишњим и Оперативним планом инспекцијског надзора. Ради уједначења праксе инспекцијског надзора, Оперативним планом је дефинисан временски оквир (квартал) у коме ће инспектори вршити одређену врсту надзора.

Током целе године вршени су инспекцијски надзори који су се односили на:

- контроле по решењима, дозволама, сагласностима из области заштите и одрживог коришћења рибљег фонда;

Извештај о раду Инспекције за рибарство 2024.

- превентивно деловање инспектора пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту;
- контролне инспекцијске надзоре;
- ванредне инспекцијске надзоре у случају већег угинућа риба на риболовним водама;
- контроле по захтевима надзиранних субјекта;
- захтев правног или физичког лица или са циљем предузимања хитних мера када је процењен ризик висок или критичан;
- контроле промета рибе

Квартално су се вршиле контроле:

- уплата накнаде за коришћење рибарског подручја и
- обезбеђење и утрошак средстава намењених за финансирање заштите и одрживог коришћења рибљег фонда



Извор: Службена фотодокументација, Контрола промета рибе, зелена пијаца у Болечу

3.7. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора

Полазећи од обавезе која проистиче из члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за рибарство за 2024. годину, који је одобрен од стране Координационе комисије Владе РС.

Редовни инспекцијски прегледи вршили су се према контролним листама које су објављене на сајту министарства.

На основу Плана инспекцијског надзора инспекције за рибарство за 2024. годину, планирано је 275 инспекцијских надзора, од чега је 30% очекиваних ванредних инспекцијских надзора (193 редовних и 82 ванредна инспекцијска надзора). Током 2024. године вршени су редовни инспекцијски надзори корисника рибарских подручја, корисника рибарских подручја у заштићеним подручјима, предузетника регистрованих за излов рибе на рекама (обављање привредног риболова), предузетника регистрованих за промет рибе и физичких лица која обављају рекреативни риболов.

Планиране су следеће контроле:

- уплате накнаде за коришћење рибарског подручја
- обезбеђење и утрошак средстава намењених за финансирање заштите и одрживог коришћења рибљег фонда
- корисника рибарских подручја у заштићеним подручјима
- по решењима, дозволама, сагласностима
- рекреативног риболова
- у случају већег угинућа риба на риболовним водама
- по захтеву надзираног субјекта
- превентивно деловање инспектора пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту.

Републичка инспекција за рибарство током 2024. год. извршила је:

Укупно 376 инспекцијских надзора од чега:

259 редовних инспекцијских надзора,

6 инспекцијских надзора над нерегистрованим субјектима,

16 ванредних инспекцијских надзора,

49 ванредних утврђујућих инспекцијских надзора,

31 ванредни потврђујући инспекцијски надзор,

1 инспекцијски надзор везан за хитно поступање и

14 саветодавних посета.

У 2024. години однос редовних и ванредних инспекцијских надзора: 72,75% : 27,25%.

По броју извршених редовних инспекцијских надзора, План инспекцијског надзора за 2024. год., премашен је за 34,19%, што је последица редовних надзора рекреативног риболова, када се може извршити више надзора у зависности од броја затечених лица.

Од укупно 275 планираних инспекцијских надзора извршено је 356 надзора (259 редовних и 97 ванредних инспекцијских надзора) што значи да је План инспекцијског надзора за 2024. годину премашен за 29,45%.

3.8. Ниво координације инспекцијског надзора

Планирана координисана акција са покрајинском инспекцијом за рибарство није реализована због повећаног обима посла и ванредних инспекцијских надзора као и смањеног броја покрајинских инспектора за рибарство.

3.9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила

План инспекцијског надзора Инспекције за рибарство за 2024. годину је сачињен за систематизованих 6 (шест) инспектора запослених на неодређено време (5 инспектора и шеф Одсека) и то: 2 инспектора (1 инспектор и шеф Одсека) са седиштем у Београду, 1 (један) инспектор са седиштем у Владичином Хану, 1 (један) инспектор са седиштем у Кладову, 1 (један) инспектор са седиштем у Новом Градишту, и 1 (један) инспектор са седиштем у Новом Саду.

Реализација Плана инспекцијског надзора за 2024. годину је била отежана због застарелог возног парка и честих кварова на службеним возилима.

3.10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Републички инспектори за рибарство у 2024. години у свему су се придржавали рокова прописаних Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку.

3.11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору

На решења инспекције за рибарство у 2024. години није уложена ни једна жалба.

3.12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције

У 2024. години није било притужби на рад инспектора за рибарство.

3.13. Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

У 2024. години инспектори за рибарство присуствовали су обукама за е-писарницу, превентивно деловање инспекције, споразум о признавању прекршаја, асертивна комуникација, електронске услуге, налог за инспекцијски надзор, канцеларијско пословање у електронском облику, кризна комуникација, напредна обрада текста, концепт управљачке одговорности, мобинг и заштита од злостављања на раду, редовна и ванредна средства у управном поступку, савладајте документ пре него што он савлада вас, електронска пословна комуникација, управљање временом и управљање променама.

3.14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

У 2024. години, није било иницијативе за измена и допуна Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда.

3.15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Инспекција за рибарство не располаже информационом системом.

3.16. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

На основу Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда вршење инспекцијског надзора над спровођењем овог закона поверено је органима Аутономне покрајине Војводине.

3.17. Исходи поступања правосудних органа

Табела: Приказ поступања правосудних органа

Одељење за биодиверзитет	Прекршајне пријаве	Пријаве за привредни преступ	Кривичне пријаве	Сведочење	Пресуда	Уложена жалба на пресуду
Одсек за рибарство	12	0	0	1	14	0

4. РАДНИ ЦИЉЕВИ И ЗБИРНИ ПРИКАЗ О ИЗВРШАВАЊУ

Радни циљеви инспектора за рибарство за 2024.годину, утврђени су по одређеним областима и наведени по значају, и то:

	ЦИЉЕВИ	БОДОВИ
1.	Остварење плана инспекцијског надзора	50
2.	Унапређење мера ради уједначавања праксе инспекцијског надзора	20
3.	Унапређење превентивног деловања	10
4.	Продукционо коришћење информационог система еИнспектор	10
5.	Унапређење сарадње са правосудним органима, МУП-ом, Заштитником грађана и Повереником за информације од јавног значаја	10

5. ЗБИРНИ ПОДАЦИ О РАДУ

Инспекција за заштиту животне средине у 2024. години остварила је следеће збирне резултате на основу поступања инспектора за рибарство:

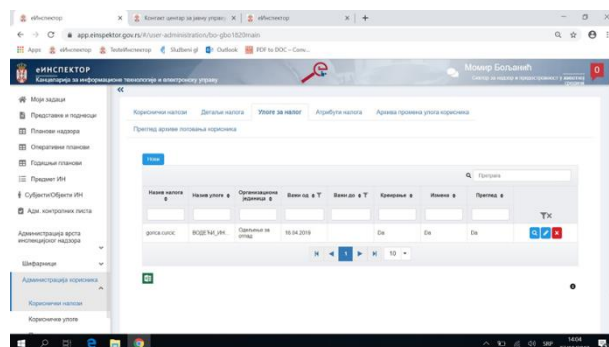
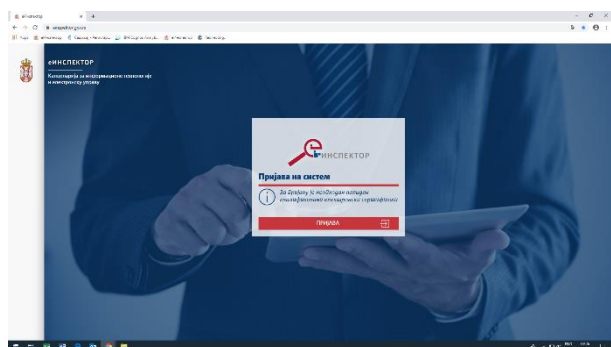
Активности		Број
Предмети		361
Налози за инспекцијски надзор	Редовни	203
	Ванредни	52
	Допунски	/
Врсте инспекцијског надзора	Редовни	259
	Ванредни	16
	Мешовити	/
	Ванредни - утврђујући	49
	Ванредни - потврђујући	31
	Допунски	/
	Контролни	/
	Хитно поступање	1

Извештај о раду Инспекције за рибарство 2024.

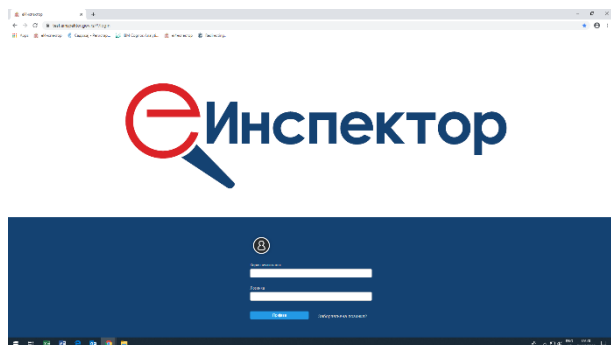
Облик инспекцијског надзора	Канцеларијски	54
	Теренски	137
	Канцеларијски и теренски	205
Записник		274
Службена белешка		112
Извештаји		4
Дописи		99
Решења, жалбе и закључци	Наређене мере	/
	Забране	3
	Привремена одузимања	/
	Извршење решења	/
	Жалба на решење	/
	Закључак	/
Инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектима	Самостални надзор	6
	Заједнички надзор-са другим инспекцијама	/
	Записник	6
	Службена белешка	/
	Решења	3
	Извршење решења	/
	Жалба на решење	/
Превентивно деловање	Превентивни инспекцијски надзор	/
	Саветодавне посете	14
Пријаве	Прекршајна пријава	12
	Пријава за привредни преступ	0
	Кривична пријава	0
	Сведочења	1
	Пресуде	14
	Уложене жалбе на пресуде	/
Укупно налога		256
Укупно надзора		362
Укупно превентивно деловање		14
Укупно записника		274
Укупно службених белешки		112
Укупно решења		34
Укупно забрана		3

6. е-Инспектор

У 2024. години предмети су вођени у софтверу е-Инспектор с тим што се за локацијске надзоре поменуа апликација није могла у потпуности применити.

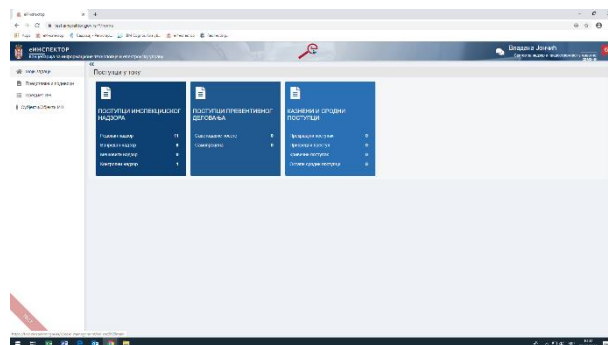


Продукција



Тест

Продукција



Тест

7. ДЕЛОТВОРНОСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

1. У 2024. години је реализован План инспекцијског надзора Инспекције за рибарство.
2. У 2024. години у потпуности су реализовани постављени Радни циљеви.
3. У 2024. години унапређено је јачање међусобне сарадње између инспекција и субјеката са јавним овлашћењима који врше посебне облике надзора и контроле, ради обављања обухватнијег и делотворнијег инспекцијског надзора и нарочито ради сузбијања делатности или активности нерегистрованих субјеката.
4. Реализација плана и постигнути резултати рада Инспекције за рибарство за 2024. годину представљају унапређење спровођења мера заштите и одрживог коришћења рибљег фонда.

8. ПОКАЗАТЕЉИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ДЕЛОТВОРНОСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

1. Покретање иницијативе од стране Координационе комисије Владе Републике Србије да се побољшају материјална примања и могућност награђивања инспектора у Републици Србији.
2. Коришћење софтвера е-Инспектор.
3. Коришћење софтвера е-писарница.

И поред свих уочених и објективно сагледаних ограничавајућих фактора, инспекција за рибарство, Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини, у складу са Законом о инспекцијском надзору, са тренутним бројем инспектора и расположивим ресурсима уложила је и улаже максималне напоре на промени свести како јавности тако и надзираних субјеката, да превентивне функције инспекцијског надзора имају предност над репресивним, чиме се пружа подршка одрживом пословању и развоју привреде у складу са прописима, ради стварања повољнијег амбијента за инвестиције и пословање, уз очување животне средине и заштиту рибљег фонда.