

ПРЕДЛОГ

На основу члана 98. став 4. Закона о управљању отпадом („Службени гласник РС“, број 109/25), Влада доноси:

УРЕДБУ О ВРСТИ, КРИТЕРИЈУМИМА, ВИСИНИ, ЕЛЕМЕНТИМА, УСЛОВИМА И НАЧИНУ ДОДЕЛЕ ПОДСТИЦАЈНИХ СРЕДСТАВА ОПЕРАТЕРИМА КОЈИ ВРШЕ ПОНОВНУ УПОТРЕБУ И ПОНОВНО ИСКОРИШЋЕЊЕ ОТПАДА У СВРХУ ДОДЕЛЕ ПОДСТИЦАЈНИХ СРЕДСТАВА У ПЕРОДУ 2026-2028

I. ПРАВНИ ОСНОВ И ПРЕДМЕТ УРЕДБЕ

Члан 1.

Овом уредбом прописују се врсте, критеријуми, висина, елементи, услови и начин доделе подстицајних средстава оператерима који врше поновну употребу и поновно искоришћење отпада.

Члан 2.

Подстицајна средства која се додељују на основу ове уредбе имају за циљ заштиту животне средине кроз унапређење система поновне употребе и поновног искоришћења отпада, у складу са принципима одрживог развоја, хијерархијом управљања отпадом и принципом циркуларне економије.

Члан 3.

Подстицајна средства која се додељују на основу ове уредбе представљају државну помоћ у смислу закона којим се уређује контрола државне помоћи.

Подстицајна средства додељују се као државна помоћ за заштиту животне средине, односно државна помоћ мале вредности, у складу са прописима којима се уређује државна помоћ, укључујући правила о усклађености и кумулацији државне помоћи.

Члан 4.

Поједини изрази употребљени у овој уредби имају следеће значење:

1) Отпадне гуме, у смислу овог закона, јесу гуме од моторних возила (путничких возила, аутобуса, камиона, моторцикала и др), пољопривредних и грађевинских машина, приколица, вучених машина и сл. после завршетка животног циклуса;

2) Отпад од електричне и електронске опреме јесте електрична и електронска опрема која представља отпад у складу са законом којим се уређује

управљање отпадом, укључујући и све саставне делове, склопове и потрошни материјал који су део производа који се одбацује;

3) Отпадна уља, јесу сва минерална или синтетичка уља или мазива, која су неупотребљива за сврху за коју су првобитно била намењена, као што су хидраулична уља, моторна, турбинска уља или друга мазива, бродска уља, уља или течности за изолацију или пренос топлоте, остала минерална или синтетичка уља, као и уљни остаци из резервоара, мешавине уље-вода и емулзије;

4) Истрошена батерија или акумулатор јесте батерија или акумулатор који се не може поново користити и представља отпад, а намењена је третману односно рециклажи;

5) Отпадна, односно неупотребљива возила јесу моторна возила или делови возила која су отпад и која власник жели да одложи или је њихов власник непознат.

6) понуђена цена је цена из финансијске понуде учесника на аукцији;

7) аукција је поступак у коме се учесници на конкурентан начин надмећу да понудом најниже цене отпада по јединици масе, попуне квоту и стекну право на подстицајна средства;

8) квоте представљају укупну масу отпада за коју се може стећи право на добијање подстицајних средстава;

Други изрази који се употребљавају у овој уредби, а нису дефинисани у ставу 1. овог члана, имају значење дефинисано законом којим се уређује управљање отпадом.

II. КОРИСНИЦИ ПОДСТИЦАЈНИХ СРЕДСТАВА

Члан 5.

Право на подношење захтева за доделу подстицајних средстава односно пријаве за учешће у аукцији имају оператери постројења за поновно искоришћење отпада који поседују важећу дозволу у складу са прописом којим се уређује управљање отпадом односно прописом којим се уређује спречавање и контрола загађивања животне средине.

Члан 6.

Подстицајна средства, осим државне помоћи мале вредности, не могу се доделити корисницима који су у тешкоћама, у смислу прописа којима се уређује контрола државне помоћи, као ни корисницима којима је изречена обавеза повраћаја незаконите или неусклађене државне помоћи.

III. ВРСТЕ АКТИВНОСТИ ЗА КОЈЕ СЕ ДОДЕЉУЈУ ПОДСТИЦАЈНА СРЕДСТВА

Члан 7.

Подстицајна средства на основу ове уредбе додељују се за операције поновног искоришћења отпадних гума, отпада од електричне и електронске опреме, отпадних уља, истрошених батерија или акумулатора и отпадних возила.

IV. ВИСИНА И ЕЛЕМЕНТИ ПОДСТИЦАЈНИХ СРЕДСТАВА

Члан 8.

Подстицајна средства, као државна помоћ, додељују се у висини која се утврђује по јединици масе (kg или t) количине отпада за коју је планирано поновно искоришћење и обухватају оперативне трошкове обављања делатности управљања отпадом који се односе на сакупљачку мрежу и сортирање отпада у оквиру трошкова поновног искоришћења отпада.

Подстицајна средства не могу се додељивати ретроактивно, односно за делатности управљања отпадом које су реализоване пре дана подношења захтева за доделу подстицајних средстава.

Члан 9.

Подстицајна средства за обављање делатности управљања отпадом из члана 8. ове уредбе могу се доделити и као државна помоћ мале вредности (*de minimis*), у складу са прописима којима се уређује додела државне помоћи мале вредности.

Оператери, односно корисници подстицајних средстава, могу поднети захтев за доделу подстицајних средстава у режиму помоћи мале вредности под условом да укупан износ додељене државне помоћи мале вредности том кориснику не прелази максималне износе прописане у складу са правилима помоћи мале вредности у релевантном трогодишњем периоду.

Подстицајна средства додељена као државна помоћ мале вредности не могу се кумулирати са другом државном помоћи за исте оправдане трошкове, ако би таква кумулација довела до прекорачења дозвољеног интензитета или износа државне помоћи.

Корисник који подноси захтев за доделу подстицајних средстава у режиму помоћи мале вредности дужан је да, уз захтев, достави писану изјаву о свим државним помоћима мале вредности или било којим другим државним помоћима које је примио у релевантном трогодишњем периоду, у складу са прописима којима се уређује државна помоћ.

Члан 10.

Подстицајна средства по јавном позиву, додељују се корисницима средстава у висини износа који је за ове намене опредељен у оквиру јавног позива и то до износа опредељеног у буџету Републике Србије односно доступних на позицији предвиђеној за ове намене.

Министарство заштите животне средине (у даљем тексту: Министарство) ће вршити доделу подстицаја само до висине средстава опредељених у буџету Републике Србије односно доступних на позицији предвиђеној за ове намене уколико је висина средстава мања од износа из става 1. овог члана.

Министар надлежан за послове заштите животне средине (у даљем тексту: Министар) прописује максималне износе подстицајних средстава по јединици масе количине отпада, као и квоте за врсте отпада који су предмет ове уредбе до 1. децембра текуће године за следећу годину.

V. НАЧИН ДОДЕЛЕ ПОДСТИЦАЈНИХ СРЕДСТАВА

Аукције

Члан 11.

Право на подстицај стиче се у поступку аукција.

Аукција се може организовати јединствено за две или више врста отпада из члана 6. ове уредбе или одвојено по посебним врстама отпада.

Министарство спроводи аукције на основу расположивих квота из члана 10. став 3. ове уредбе.

Образац пријаве је саставни део јавног позива и објављује се заједно са позивом на интернет страници Министарства.

Критеријуми, услови и рок за подношење пријаве за учешће у аукцији утврђује се овом уредбом и јавним позивом у складу са одредбама ове уредбе.

Члан 12.

Поступак аукције се покреће објављивањем јавног позива од стране Министарства.

Јавни позив нарочито садржи:

- 1) ко има право да поднесе пријаву за учествовање на аукцији;
- 2) расположиве квоте по врсти отпада;
- 3) максималну цену по врсти отпада;
- 4) начин и форму пријављивања на аукције;
- 5) списак докумената која се достављају уз пријаву за учествовање на аукцији;
- 6) податке о условима за квалификацију, услове и поступак спровођења фазе надметања и попуњавања квоте и критеријуме за оцењивање и рангирање финансијских понуда, у складу са овом уредбом и јавним позивом у складу са одредбама ове уредбе;
- 7) рокове у поступку аукције;
- 8) податак о начину достављања, врсти, износу и року важења финансијског инструмента обезбеђења за озбиљност понуде који се доставља у поступку аукције;
- 9) рок за реализацију плана за количине отпада које морају бити поновно искоришћене и
- 10) податке о правним лековима у поступку аукције.

Члан 13.

Поступак аукција састоји се од три фазе: квалификација, надметања и одабира најбољих понуда.

Испуњеност критеријума за доделу подстицајних средстава оцењује комисија, коју посебним решењем образује Министар у складу са одредбама ове уредбе, прописима из области управљања отпадом и посебним прописом (у даљем тексту: Комисија).

Квалификација

Члан 14.

Квалификација је елиминациона фаза поступка аукције у којој се врши одабир пријављених учесника на основу испуњености следећих услова:

- 1) важеће дозволе у складу са прописом којим се уређује управљање отпадом односно прописом којим се уређује спречавање и контрола загађивања животне средине;
- 2) врсте третираног отпада;
- 3) да ли је учесник на аукцији прибавио финансијски инструмент обезбеђења за озбиљност понуде.

Члан 15.

Оператер мора доставити следећу документацију ради остваривања права учешћа на аукцији:

- 1) пријава за доделу подстицајних средстава, на Образцу пријаве, који је одштампан уз ову Уредбу и чини њен саставни део;
- 2) финансијску понуду која се доставља у форми изјаве, потписане од стране законског заступника или овлашћеног представника учесника на аукцији;
- 3) дозвола за рад у области управљања отпадом, коју је оператеру постројења издао надлежни орган, у складу са законом;
- 4) важећи уговор закључен са са лицима која имају дозволу за сакупљање отпада, којим се уређује начин преузимања отпада, плаћање преко банковног рачуна, врста отпада;
- 5) важећи уговор закључен са оператерима којим се уређује начин предаје отпада насталог након поновног искоришћења отпада;
- 6) план за количине отпада које ће бити поновно искоришћене у обрачунском периоду, а на основу кога ће бити вршена контрола трошења јавних средстава;
- 7) развојни план („бизнис план“) оператера за управљање отпадом за период од 3 године са посебним фокусом на сакупљачку мрежу и сортирање;
- 8) уверење пореске управе да је оператер измирио све доспеле обавезе по основу јавних прихода, односно да је закључио споразум о репрограму о исплати пореског дуга, као и доказ да обавезе по репрограму о исплати пореског дуга измирује редовно, односно да нема неизмирених обавеза по репрограму о исплати пореског дуга, у предходној години;

- 9) потврду да до дана објављивања овог јавног позива власник и одговорно лице подносиоца захтева нису правоснажно осуђивани и да се против њих не води кривични поступак за кривична дела против животне средине, издату од стране надлежног органа;
- 10) потврду издату од стране надлежног привредног суда, да подносиоцу захтева није изречена правоснажна мера забране обављања делатности у претходне две године, а до дана објављивања Јавног позива, односно уколико послује краће од две године да му наведена мера није изречена за укупан период пословања;
- 11) осталу документацију одређену јавним позивом.

Ако се захтев подноси за отпад који је преузет од физичких лица, потребно је доставити и сагласност, односно одобрење јединице локалне самоуправе на чијој територији се врши сакупљање отпада који припада групи отпада број 20 – комунални отпади (кућни отпад и слични комерцијални и индустријски отпади), укључујући одвојено сакупљене фракције, у складу са прописом којим је прописана категорија, испитивање и класификација отпада.

Надметање

Члан 16.

Надметање је фаза поступка аукције у којој се учесници коју су одабрани у фази квалификације својим понудама надмећу према критеријуму која понуда нуди нижу цену у односу на максималну цену по врсти отпада.

Понуде које премашују максималну цену не разматрају се.

Ранг листа и попуњавање квоте

Члан 17.

Учесници се после фазе квалификација и надметања, у зависности од понуде које су дали, рангирају од најниже до највише понуђене цене и по том редоследу попуњавају квоту.

У случају да за расположиву квоту конкуришу два или више учесника у поступку аукције са истом понуђеном ценом, преостала квота се расподељује на те учеснике пропорционално понуђеном капацитету поновног искоришћења.

На основу правила прописаних у ст. 1. и 2. овог члана, Комисија саставља ранг листу коју заједно са извештајем о спроведеном поступку доставља Министарству.

Одабир најбољих понуда и правна заштита

Члан 18.

На основу ранг листе и извештаја о спроведеном поступку које сачињава Комисија, Министарство доноси решење о додељивању права на подстицај, односно решење о одбијању права на подстицај учесницима у поступку аукције.

Министарство доноси решења из става 1. овог члана у року од 15 дана од дана достављања ранг листе за доделу подстицајних средстава са извештајем о спроведеној аукцији од стране Комисије.

Решење из става 1. овог члана је коначно и против њега се може покренути управни спор.

Учесник аукције може да покрене управни спор само против решења којим је одлучено о његовом праву.

Министарство објављује одлуке о спроведеној аукцији на интернет страници Министарства.

На основу решања о додељивању права на подстицај Министарство закључује Уговор о додели средстава са корисницима средстава.

VI. КОНТРОЛА И НАДЗОР

Члан 19.

Наменско коришћење јавних средстава у смислу прописа који уређују државну помоћ контролише надлежна инспекција за заштиту животне средине, у сарадњи са комисијом за контролу наменског коришћења подстицајних средстава, коју посебним решењем образује Министар у складу са посебним прописом.

Комисија за контролу наменског коришћења подстицајних средстава контролише да ли се додељена средства користе наменски кроз периодичне контроле и контролу завршног извештаја који обухвата цео обрачунски период.

Комисија за контролу наменског коришћења подстицајних средстава може у свако време вршити непосредну контролу наменског коришћења јавних средстава.

Корисник подстицајних средстава је дужан да омогући овлашћеним лицима непосредни увид над реализацијом делатности и увид у документацију.

Комисија за контролу наменског коришћења подстицајних средстава није дужна да унапред обавести Корисника средстава о непосредној контроли.

Комисија може од корисника подстицајних средстава захтевати следеће документе и информације:

- 1) завршни извештај који обухвата цео обрачунски период о количини отпада који је оператер постројења поновно искористио а који је корисник подстицајних средстава дужан да састави и достави Комисији за контролу наменског коришћења подстицајних средстава најкасније седам дана после истека обрачунског периода;
- 2) доказ да је поднет захтев надлежном инспекцијском органу за вршење инспекцијског надзора (копија потврде о предатом захтеву са заводним печатом Управе за заједничке послове републичких органа или копија потврде о пријему пошиљке – послатог захтева са печатом поште или копија послатог захтева на

електронску адресу републичке инспекције за заштиту животне средине) којим се потврђује да је оператер постројења поновно искористио отпад у складу са одредбама Закона о управљању отпадом, подзаконских аката донетим на основу закона и условима из издате дозволе, у обрачунском периоду, укључујући и количину финалног производа који је настао као последица ове делатности;

- 3) уверење да је производ који је добијен припремом за поновну употребу отпада или рециклажом усаглашен са техничким прописом који се односе на тај производ (уверење о саобразности производа са техничким захтевима, потврда о хомологацији и сл.);
- 4) завршни извештај који обухвата цео обрачунски период о врстама и количинама отпада преузетог од сакупљача односно физичких лица и извршених плаћања према овим лицима ради утврђивања висине оперативних трошкова.

Ако је оператер преузимао отпад од физичког лица комисија може од корисника државне помоћи захтевати додатно:

- 1) - уговор и откупни лист, као доказ о преузимању отпада од физичког лица;
- 2) - књиговодствену картицу или извод из банке оверен од стране подносиоца захтева, као доказ да је плаћање за преузети отпад извршено на банковни рачун физичког лица;

У случају да комисија утврди да су од стране корисника подстицајних средстава ненаменски коришћена средства, Министарство ће једнострано раскинути уговор о додели средстава. У случају ненаменског коришћења средстава, корисник је дужан да врати примљена средства увећана за законску затезну камату у року од осам дана од дана прјема обавештења о раскиду уговора о додели средстава.

Ако Комисија за контролу наменског коришћења подстицајних средстава утврди да је кориснику подстицајних средстава исплаћен износ који превазилази износ који одговара стварно реализованим и документованим оперативним трошковима обављања делатности управљања отпадом који се односе на сакупљачку мрежу и сортирање отпада у оквиру трошкова поновног искоришћења отпада, корисник је дужан да разлику између исплаћених и припадајућих средстава врати у буџет Републике Србије, у року од 8 дана од пријема извештаја Комисије у којем је ова чињеница утврђена.

Повраћај средстава из става 4. овог члана не сматра се ненаменским коришћењем подстицајних средстава, ако је корисник поступао у складу са пријављеним подацима и достављеном документацијом.

VII. ЕВИДЕНЦИЈА О ДОДЕЉЕНОЈ ДРЖАВНОЈ ПОМОЋИ

Члан 20.

Министарство обезбеђује вођење евиденције о додељеној државној помоћи и достављање података надлежном органу у складу са законом којим се уређује контрола државне помоћи.

VIII. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 21.

Ова уредба ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије.”

Број:
Београд, март 2026. године
ВЛАДА
ПРЕДСЕДНИК